



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РСПП В 2015 ГОДУ

МОСКВА
Март 2016

Содержание

РСПП как ведущая организация работодателей в России

Введение.....	2
Региональная деятельность РСПП	4
Взаимодействие с государством, экспертными и публичными площадками.....	5
Стратегии развития	9
Сотрудничество с деловыми ассоциациями в России.....	10
Взаимодействие с зарубежными партнерами.....	11

Роль РСПП в формировании благоприятного делового климата

Интеграционные процессы, торгово-таможенная политика и ВТО.....	15
Налоговая политика.....	17
Техническое регулирование и оценка соответствия.....	20
Международное сотрудничество и выставочная деятельность.....	22
Государственно-частное партнерство и инвестиционная деятельность.....	24
Промышленная политика.....	25
Инновационная политика.....	25
Конкуренция и антимонопольная политика.....	27
Корпоративные отношения.....	28
Защита прав собственности.....	29
Корпоративная социальная ответственность и нефинансовая отчетность.....	31
Профессиональное образование.....	32
Пенсионные системы и социальное страхование.....	33
Рынок труда и социальное партнерство.....	35
Совершенствование контрольно-надзорной деятельности и устранение административных барьеров.....	37
Промышленная безопасность.....	38
Экологическое регулирование и природопользование.....	39
Энергетическая политика и энергоэффективность.....	41

Развитие отдельных секторов экономики

Агропромышленный комплекс.....	44
Рыбное хозяйство и аквакультура.....	45
Лесное хозяйство и лесопромышленный комплекс.....	46
Текстильная и легкая промышленность.....	47
Химическая промышленность.....	48
Металлургический и горнорудный комплекс.....	49
Машиностроение.....	50
Индустрия здоровья.....	51
Оборонно-промышленный комплекс.....	54
Строительство.....	55
Жилищная политика.....	56
Жилищно-коммунальное хозяйство.....	57
Банки и финансовые рынки.....	58
Страхование.....	60
Телекоммуникационные и информационные технологии.....	61
Торговля.....	63
Транспорт.....	64
Туризм.....	65
Электроэнергетика.....	66

РСПП как ведущая организация работодателей в России

Введение

РСПП сегодня — это 140 отраслевых и региональных объединений работодателей. Членами РСПП являются 59 отраслевых работодательских объединений. В состав ООО «РСПП» входят 81 региональное отделение РСПП, в составе ООР «РСПП» — 74 региональных объединения.

Координационные советы отделений РСПП функционируют в восьми федеральных округах. В ЮФО и СКФО действует единый орган — Координационный совет отделений РСПП Юга России.

Компании-члены РСПП представляют все регионы и сектора российской экономики, на которых создается большая часть российского ВВП. Членами РСПП являются такие крупные организации, как: ОАО «РЖД», ПАО «Совком-флот», ПАО «Татнефть», ПАО «ЛУКОЙЛ», ПАО «Северсталь», ПАО «РусГидро», ООО «ЕвразХолдинг», ПАО «Горно-металлургическая компания «Норильский никель», Банк ВТБ (ПАО), ОАО «Мечел», ООО «УГМК-Холдинг», ОАО «Группа «Илим», ПАО «Нижнекамскнефтехим», ПАО НПО «Сатурн», ООО «СИБУР», ООО «РУ-КОМ», ООО УК «МЕТАЛЛОИНВЕСТ», ЗАО «Трансмашхолдинг», ЗАО «Евроцемент групп», ПАО «Мегафон», ПАО «Аэрофлот», ЗАО «Группа компаний С-7», ФГУП «Почта России», ООО «Кнауф Сервис», ЗАО «Алкоа Металлург Рус», ОАО «Лафарж Цемент», ООО «Канон Ру», ООО «Адоб Системс», ПАО «ВымпелКом», ЗАО «Интефакс», ООО «ПепсиКо Холдингс», АО «Объединенная химическая компания «УРАЛХИМ», ПАО «Газпром нефть», Страховая группа «МСК», АО «СОГАЗ», Страховая компания ОАО «Альянс» и множество других. Существенно увеличилось число ассоциированных членов РСПП, входящих в региональные и отраслевые объединения.

Возможность максимального учета интересов всех членов Союза при формировании предложений и позиций РСПП обеспечивает множество площадок для обсуждения и принятия решений: Съезд, заседания Правления, Бюро Правления, рабочих органов. Благодаря широкой системе обсуждений как в региональных и отраслевых организациях, так и на федеральном уровне, любая компания имеет возможность донести свою точку зрения по актуальным вопросам социально-экономической политики.

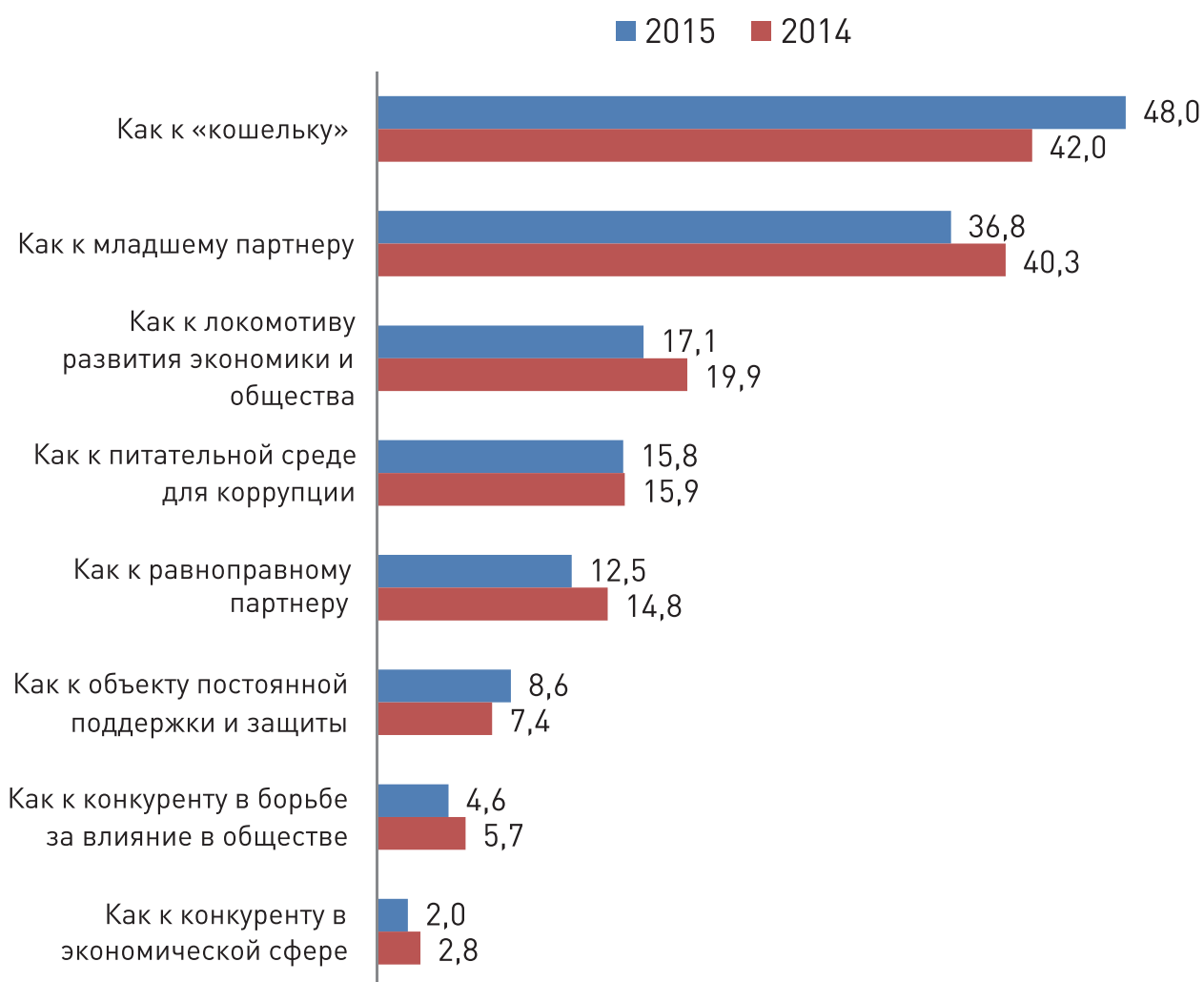
Преимуществом РСПП как работодательской организации является наличие формализованных механизмов взаимодействия с органами власти через Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений, региональные и территориальные трехсторонние комиссии. РСПП представляет сторону работодателей в Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (РТК). Президент РСПП А.Н. Шохин избран Координатором стороны работодателей РТК, 27 членов РТК из 30 от стороны работодателей, представляют РСПП и его членские организации. 48 представителей членских организаций РСПП являются

экспертами 7 постоянно действующих рабочих групп РТК, охватывающих все направления социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений.

На 12 заседаниях РТК в 2015 году были рассмотрены проекты нормативных правовых актов по бюджетной и налоговой политике на 2016 год и плановый период 2016 и 2017 годов, охране труда, занятости, трудовой миграции, обязательного пенсионного, социального и медицинского страхования работников, страхования от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний. Указанная работа проводилась во взаимодействии с Комитетом РСПП по рынку труда и социальному партнерству и Комитетом РСПП по развитию пенсионных систем и социальному страхованию.

Приняты поправки в Федеральный закон «Об объединениях работодателей», подготовленные при активном участии РСПП.

Как власть не на словах, а на деле относится к бизнесу? (%)



Опрос РСПП. Вопрос предполагал возможность не более двух вариантов ответов, поэтому общее число ответов не сводится к 100%

Представительство интересов бизнес-сообщества осуществляется и через механизм заключения трехсторонних региональных и отраслевых соглашений отраслевыми и региональными объединениями работодателей — членами РСПП.

В национальный регистр соглашений по регулированию социально-трудовых отношений (банке данных электронных версий отраслевых (межотраслевых), межрегиональных, региональных соглашений по регулированию социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений) внесено 581 Соглашение, в том числе 150 действующих в настоящий момент. Среди них межрегиональных соглашений — 5, региональных — 81, отраслевых (межотраслевых) — 64.

Региональная деятельность РСПП

Представители практически всех региональных объединений РСПП участвуют в работе трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений. Многие руководители региональных отделений Союза избраны депутатами местных законодательных собраний, работают в комитетах и комиссиях территориальных органов исполнительной власти.

Рассматриваемые на заседаниях региональных отделений РСПП и территориальных объединений работодателей проблемы касались вопросов социально-экономического развития регионов, повышения эффективности взаимодействия органов власти и бизнеса, поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, ценовой политики естественных монополий и других. Традиционно на повестке дня были вопросы подготовки и переподготовки кадров.

Координационные советы созданы в восьми федеральных округах. В ЮФО и СКФО действует единый орган — Координационный совет отделений РСПП Юга России. Руководителями советов являются члены Бюро Правления РСПП А.Г. Абрамов — ДФО, А.Р. Бокарев — СФО, А.А. Мордашов — СЗФО и члены Правления РСПП М.В. Кузовлев — ЦФО, В.В. Клочай — ПФО, А.А. Чуваев — УФО, В.Г. Передерий — Юга России.

В 2015 году по инициативе региональных отделений РСПП Республики Крым и г. Севастополя был создан Координационный совет отделений РСПП в Крымском федеральном округе. Председателем был избран член Правления РСПП, президент РОО «Фонд социально-экономического развития Севастополя» Павел Валентинович Лебедев.

Для координации действий по отстаиванию интересов бизнес-сообщества на территориях Арктической зоны России на федеральном уровне в 2014 году был создан Координационный совет РСПП по развитию Северных территорий и Арктики. В 2015 году председателем данного Совета был избран член Правления РСПП, генеральный директор ГСК «Совкомфлот» Сергей Оттович Франк.

Одним из направлений деятельности Координационных советов является установление взаимодействия и развитие сотрудничества с полномочными

представителями Президента РФ в федеральных округах. В работе Координационных советов участвуют Полномочные представители Президента РФ или их заместители.

Продолжилась работа Федерального совета Российского союза промышленников и предпринимателей, который является консультативным и совещательным органом РСПП, образуемым для подготовки предложений и рекомендаций по основным направлениям деятельности и обобщения практики работы координационных советов отделений РСПП в федеральных округах и региональных отделений РСПП. В его состав входят по должности Президент РСПП, исполнительные вице-президенты РСПП, руководители региональных отделений РСПП и руководители координационных советов отделений РСПП в федеральных округах.

Взаимодействие с государством, экспертными и публичными площадками

В 2015 году особое внимание уделялось повышению эффективности участия в формировании экономической политики, отстаиванию консолидированной позиции предпринимательского сообщества во взаимоотношениях с органами власти.

Регулярно проводились встречи членов Бюро Правления и Правления РСПП с Президентом Российской Федерации и Председателем Правительства Российской Федерации, а также руководителями министерств и ведомств.

В работе Съезда РСПП в марте 2015 г. принимал участие Президент Российской Федерации В.В. Путин. В рамках Съезда традиционно состоялась встреча Президента Российской Федерации с членами Бюро Правления РСПП. Также в течение года встречи с Президентом Российской Федерации и Председателем Правительства Российской Федерации состоялись в марте, июне и октябре.

Члены Бюро Правления и Правления РСПП принимали участие во многих других встречах и совещаниях, проводимых Президентом Российской Федерации и Председателем Правительства Российской Федерации по вопросам развития экономики России, повышения конкурентоспособности отдельных секторов экономики и компаний.

Сложившаяся практика встреч с руководством страны подтверждает значимость РСПП как работодательской организации, а также лидирующие позиции компаний-членов РСПП в российской экономике.

В 2015 г. РСПП продолжил активную работу в качестве разработчика, эксперта и площадки при выработке социально-экономической политики. Президент РСПП и члены Бюро Правления РСПП являются членами следующих рабочих и консультативных органов: Экономический совет при Президенте Российской Федерации, Совет по модернизации экономики и инновационному развитию России при Президенте Российской Федерации, Комиссия по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического

развития России при Президенте Российской Федерации, Комиссия по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности при Президенте Российской Федерации, Совет по противодействию коррупции при Президенте Российской Федерации, Рабочая группа при Президенте Российской Федерации по мониторингу и анализу правоприменительной практики в сфере предпринимательства, Комиссия Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности, Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации, Правительственная комиссия по вопросам конкуренции и развития малого и среднего предпринимательства, Правительственная комиссия по проведению административной реформы, Правительственная комиссия по инвестиционным проектам, имеющим общегосударственное, региональное и межрегиональное значение и ряд других.

С мая 2014 года Президент РСПП является председателем созданного Указом Президента РФ от 16 апреля 2014 года № 249 **Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям (НСПК)**. За это время НСПК стал авторитетным органом, консолидовавшим усилия работодателей, профсоюзных организаций и органов государственной власти для решения вопросов развития национальной системы квалификаций. На заседаниях НСПК было рассмотрено более 800 проектов профессиональных стандартов, одобрено создание 22 советов по профессиональным квалификациям в различных сферах экономической деятельности (в области сварки, nanoиндустрии, жилищно-коммунальном хозяйстве, строительстве, индустрии гостеприимства, в области информационных технологий, на железнодорожном транспорте, в лифтовой отрасли и сфере вертикального транспорта, в здравоохранении, электроэнергетике, в сфере финансового рынка, в машиностроении, в отрасли судостроения и морской техники, в нефтегазовом комплексе, в сфере атомной энергии, в автомобилестроении, целлюлозно-бумажной, мебельной и деревообрабатывающей промышленности, в области управления персоналом, в области ракетной техники и космической деятельности, в области фармации). В структуре НСПК действует пять рабочих групп, в том числе Рабочая группа по формированию советов по профессиональным квалификациям, руководит которой Президент РСПП А. Н. Шохин.

Члены РСПП активно участвуют в работе Общественных советов, созданных при органах исполнительной власти в целях повышения открытости их работы и развития взаимодействия государственных и негосударственных структур. На федеральном уровне, в частности, такая работа ведется представителями РСПП в Общественных советах при Минэкономразвития России, Минфине России, Минтруде России и др. Основой для взаимодействия с органами власти являются соглашения о сотрудничестве, подписанные с Минэкономразвития России, Минюстом России, МИДом России,

Минэнерго России, Минобрнауки России, Минсельхозом России, Минтрудом России, Минпромторгом России, ФТС России, Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии, Фондом социального страхования Российской Федерации, Пенсионным фондом Российской Федерации, Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства и т.д.

Представители стороны работодателей участвуют в работе органов управления государственных социальных внебюджетных фондов, в частности, в работе Правления ФСС России и Правления ФОМС России, что способствует формированию конструктивного сотрудничества в сфере социального партнерства.

Одной из наиболее эффективных форм взаимодействия государства и бизнеса стала процедура оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов. За 2015 год в РСПП поступило 1431 уведомление по ОРВ, подготовлено и направлено в федеральные органы исполнительной власти более 200 заключений.

Наиболее активное участие в оценке регулирующего воздействия принимали Комитет по интеграции, торгово-таможенной политике и ВТО, Комитет по экологии и природопользованию, Комитет по энергетической политике и энергоэффективности, Комиссия по лесному хозяйству и лесопромышленному комплексу.

Важным направлением взаимодействия являлось участие представителей бизнес-сообщества в повышении эффективности работы компаний с государственным имуществом. РСПП совместно с Федеральным агентством по управлению государственным имуществом проводит работу по привлечению независимых директоров и профессиональных поверенных в советы директоров акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности. При этом отбор кандидатов, как правило, осуществляется из числа членов Национального реестра независимых директоров при РСПП.

Практика привлечения независимых директоров и профессиональных поверенных в советы директоров госкомпаний получила широкое распространение во многом благодаря работе по продвижению института профессиональных директоров, проводимой РСПП. Одним из самых успешных проектов в этой области является ежегодная **Национальная премия «Директор года»**, организаторами которой являются РСПП, Ассоциация независимых директоров и PwC.

РСПП активно взаимодействует с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и региональными уполномоченными, в том числе в рамках подготовки его ежегодного доклада Президенту Российской Федерации.

Российский союз промышленников и предпринимателей активно вовлечен в работу таких экспертных площадок, как Агентство стратегических инициатив, Открытое правительство и Экспертный совет при Правительстве РФ.

Члены РСПП входят в состав рабочих групп по реализации дорожных карт в рамках Национальной предпринимательской инициативы по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации на площадке АСИ, участвуют в мониторинге их реализации.

Повышается качество диалога с институтами развития. В 2015 г. представители Союза вошли в состав Наблюдательного совета и Экспертного совета Фонда развития промышленности.

Создан Инвестиционный комитет деловых объединений, в ходе первого заседания которого были подписаны меморандумы о сотрудничестве между деловыми объединениями (РСПП, ТПП РФ, «ОПОРА России») и Сбербанком России, а также Фондом развития промышленности. По условиям меморандума, деловые объединения делегируют свои полномочия по взаимодействию с госинститутами развития, финансовыми институтами, органами власти по тематике отбора, оценки и экспертизы инвестиционных проектов Инвестиционному комитету деловых объединений.

Кроме того, представители РСПП участвуют в работе Межведомственной рабочей группы по мониторингу ситуации на рынке труда в разрезе субъектов РФ (в 2015 году состоялось 24 заседания) и Межведомственной рабочей группы по рассмотрению и отбору региональных программ субъектов РФ, предусматривающих дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда субъектов РФ (в 2015 году состоялось 20 заседаний).

Расширение публичных площадок для взаимодействия государства и бизнеса позволило более эффективно доносить до органов власти позицию предпринимателей, их предложения по совершенствованию делового климата.

Активно работает Объединенная комиссия по корпоративной этике при РСПП, Третейский суд при РСПП.

РСПП совместно с ТПП РФ играет ведущую роль в выработке и реализации антикоррупционной политики российского бизнеса, осуществляет ведение Сводного реестра Антикоррупционной хартии российского бизнеса, участвует в разработке методических документов, проводит консультации для компаний.

Участниками Сводного реестра являются около 900 организаций, среди которых ряд региональных объединений работодателей, входящих в РСПП (Ростовская, Мурманская, Красноярская области, Республика Карелия, Ханты-Мансийский автономный округ (Югра)), а также компании: ОАО «Северсталь», ОАО КАМАЗ, ОАО «Русгидро», НЛМК, АЛРОСА, РЖД, Сбербанк, Роснано, ВТБ и ряд других. Осуществляется поддержка официального сайта Хартии www.against-corruption.ru. Подготовлено Руководство по методике проверки полноты и эффективности внедрения антикоррупционных мер в организациях, которое необходимо как для самоконтроля компаний, так и для создания системы независимого общественного подтверждения результатов их антикоррупционной политики.

В рамках рабочих групп Совета по противодействию коррупции при Президенте РФ прорабатываются возможные пути стимулирования и господдержки антикоррупционной политики компаний, совершенствования ответственности за коррупционные правонарушения, реализации мер профилактики коррупции и корпоративного мошенничества, совместного участия в противодействии коррупции представителей бизнес-сообщества и органов государственной власти. РСПП внесены предложения по совершенствованию независимой антикоррупционной экспертизы нормативных актов, а также по закреплению в законодательстве возможности возмещения ущерба, нанесенного бизнесу коррупционными действиями.

Мониторинг состояния делового и инвестиционного климата

На основе опроса компаний-членов РСПП подготовлен очередной **Доклад РСПП о состоянии делового климата**. Регулярно готовится обзор текущих изменений законодательства и правоприменительной практики, отслеживающий ход законопроектной работы.

На ежемесячной основе выпускается Индекс деловой среды РСПП, оценивающий динамику деловой активности по таким показателям, как уровень спроса, ситуация на финансовом рынке, инвестиционная активность, текущая политика компаний в кадровой сфере. В 2015 г. был возобновлен «антикризисный» мониторинг РСПП, который ежемесячно докладывается на заседаниях Российской трехсторонней комиссии, публикуется Минпромторгом России.

Дополнительно проводятся опросы бизнес-сообщества по условиям функционирования предприятий, реализуемой ими инвестиционной и социальной политике. В частности, в 2015 году были проведены опросы компаний по перспективам работы в странах АТР, о последствиях вступления в силу договора об ассоциации Украины и Европейского союза, о реализации экологической политики в компаниях, об участии бизнеса в системе стратегического планирования и ряд других.

Результаты опросов направляются в заинтересованные подразделения РСПП и органы власти и используются в их работе.

Стратегии развития

В 2015 году были утверждены следующие стратегические документы, в подготовке и обсуждении которых принимали участие эксперты РСПП:

- Основные направления бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов;
- Основные направления налоговой политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

Эксперты РСПП принимали участие в подготовке и обсуждении следующих стратегических и прогнозных документов: Сценарные условия и основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, основные параметры прогноза социально-экономического

развития Российской Федерации и проекта федерального бюджета, бюджетов государственных социальных внебюджетных фондов.

На площадке РСПП обсуждались проекты стратегических документов, принятие которых ожидается в ближайшее время, — проект Энергетической стратегии развития России на период до 2035 г., новая редакция Стратегии инновационного развития России на период до 2020 г., Стратегии развития малого и среднего предпринимательства Российской Федерации на период до 2030 года.

Прошел ряд обсуждений Плана действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году («антикризисного плана»), часть предложений РСПП учтена в План действий Правительства РФ, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития РФ в 2016 г. утвержден 1 марта 2016 г.

Сотрудничество с деловыми ассоциациями в России

Сотрудничество РСПП с Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России» и Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия» осуществлялось в рамках совместной работы по решению общих задач улучшения предпринимательского климата в стране, в том числе в рамках Координационного совета предпринимательских союзов России, а также участия представителей РСПП в органах управления данных организаций и представителей этих организаций в органах управления и рабочих органах РСПП. Взаимодействие с «ОПОРОЙ России» оформлено соглашениями о сотрудничестве, подписанными в марте 2014 года (общее рамочное соглашение и соглашение в сфере поддержки и развития социального предпринимательства).

Взаимодействие с Торгово-промышленной палатой РФ, которая является традиционным партнером Союза, было продолжено в рамках действующего Соглашения о сотрудничестве. Практикуется совместное подписание обращений к руководству страны по наиболее важным для предпринимательского сообщества вопросам, организация совместных мероприятий, заседаний комитетов, конференций и форумов, что позволяет объединять усилия в решении насущных для бизнеса проблем.

В 2014 г. стартовал **Национальный Рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации** — совместный проект РСПП, ТПП РФ, «Опоры России», «Деловой России» и Агентства стратегических инициатив. Рейтинг оценивает усилия органов власти всех уровней в регионах по созданию благоприятных условий ведения бизнеса. Основная часть показателей формируется исходя из опросов региональных предпринимателей.

На Петербургском международном экономическом форуме в июне 2015 г. был представлен первый полномасштабный рейтинг, в котором приняли участие 76 регионов.

Задачи рейтинга:

- оценить состояние инвестиционного климата, включая результаты внедрения основных инструментов государственной политики и работу региональных властей в области его улучшения;
- выявить лучшие практики — действия региональных властей, которые позволяют добиться наилучших результатов по развитию инвестиционного климата. Аналитический отчет по результатам Рейтинга содержит описание самых эффективных действий региональных властей и рекомендации по их масштабированию на другие субъекты Российской Федерации;
- мотивировать региональные власти на принятие действенных мер по улучшению инвестиционного климата в субъекте Российской Федерации с применением лучших практик.

Взаимодействие с зарубежными партнерами

В 2015 г. РСПП активно участвовал в международной деятельности, поддерживая и развивая ранее установленные отношения с партнёрами на двусторонней основе и многосторонними институтами, а также выстраивая связи на новых направлениях.

РСПП активно продвигал приоритеты российского делового сообщества в «Деловой двадцатке» (В20). В этих целях члены Бюро и Правления РСПП вошли в руководство ряда целевых групп В20 и приняли участие в саммите В20 и встрече с лидерами «Группы двадцати». В рамках ПМЭФ был проведён региональный консультативный форум В20, в котором приняли участие ключевые предприниматели из стран G20, высокопоставленные представители органов власти и международных организаций. Ряд результатов форума были представлены Президенту России на его встрече с иностранным бизнесом. С китайским председательством В20 было согласовано проведение специального Форума на ПМЭФ в 2016 г.

РСПП совместно с российскими компаниями, деловыми ассоциациями и органами власти продолжил развитие **Национального координационного центра по развитию экономических отношений со странами АТР (НКЦ РЭО АТР)**. В марте было проведено первое расширенное заседание, по итогам которого подготовлены предложения для российских органов власти по продвижению интересов российского бизнеса в АТР. Был сформирован Экспертный совет, продолжено наполнение сайта актуальными аналитическими и информационными материалами.

Проводилось формирование российской делегации на Деловой саммит АТЭС в ноябре на Филиппинах. В её состав вошли российские члены Делового консультативного совета АТЭС и представители других заинтересованных компаний и бизнес-объединений. 25 ноября состоялся первый из серии семинаров Центра об особенностях ведения бизнеса в странах АТР, посвященных специфике работы с китайскими инвесторами и партнерами.

С целью информирования российского и зарубежного бизнеса об актуальных тенденциях в АТР и возможностях сотрудничества с июня начат **выпуск периодического издания «Новости АТР» (Asia-Pacific News Brief)** на русском и английском языке. Три выпуска были представлены на Петербургском и Восточном экономических форумах, и на Деловом саммите АТЭС на Филиппинах, соответственно.

Продолжена работа **Международного совета по сотрудничеству и инвестициям (МССИ)**. Организовано заседание МССИ с участием заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича, на котором иностранные компании внесли предложения по улучшению делового климата в России.

В рамках председательства России в БРИКС РСПП активно участвовал в консультациях по проектам документов, в том числе Стратегии экономического партнерства БРИКС, принятой на саммите в Уфе.

Продолжалось взаимодействие с Консультативным комитетом по предпринимательству и промышленности при ОЭСР (VIAC), в котором РСПП имеет статус наблюдателя.

Ключевым направлением в рамках регионального сотрудничества было взаимодействие с партнерами из стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и Евразийской экономической комиссией (ЕЭК). Проведена работа по присоединению к Белорусско-Казахстанско-Российскому бизнес-диалогу деловых кругов Армении. Проведена подготовительная работа по созданию Делового совета ЕАЭС. Соглашение о создании Делового совета подписано представителями пяти государств-членов ЕАЭС в мае, первое заседание Совета прошло 26 ноября в Минске.

В феврале начал работу **Интеграционный совет РСПП по взаимодействию с ЕЭК**. Организовано пять заседаний. Рассмотрены проблемы устранения барьеров в сфере промышленной политики, техническом и таможенном регулировании; вопросы организации оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК; проекты Трансазийского коридора развития и Сопряжения строительства ЕАЭС и экономического пояса Шёлкового пути.

РСПП продолжил активную работу в Консультативном совете по взаимодействию ЕЭК и бизнес-сообщества. При участии РСПП создана и провела в 2015 году три заседания Рабочая группа по основным направлениям интеграции при Консультативном совете. Особенность Рабочей группы, возглавляемой Членом Коллегии (Министром) ЕЭК, в том, что все члены группы — представители бизнеса государств-членов ЕАЭС.

Несмотря на сложную международную обстановку и сохранившийся режим взаимных санкций продолжилось сотрудничество с деловыми кругами многих стран. Проведены деловые круглые столы с Японией, США и Канадой, Турцией, Грецией, в формате ЕС-ЕАЭС, а также экономический форум «Россия — Монако». Учрежден Российско-Аргентинский бизнес-диалог. Организовано заседание

Совета делового сотрудничества Россия-Франция, Российско-Германской бизнес-платформы, проведены консультации с MEDEF (Франция), руководством Конфедерации финской промышленности (ЕК), Федеральным союзом германской промышленности и Российско-Германской внешнеторговой палатой, проведена расширенная встреча с деловыми кругами земли Баден-Вюртемберг.

Подписаны соглашения о сотрудничестве с Греко-Евразийским Деловым советом, Союзом палат и бирж Турции (ТОВВ), Турецкой Конфедерацией работодателей ассоциаций (TISK), Китайским комитетом содействия международной торговле (ССРИТ), Союзом промышленников и предпринимателей Республики Молдова.

Активно развивалось сотрудничество со странами АТР. В рамках Второго Российско-Китайского ЭКСПО в Харбине проведена панельная сессия «Двустороннее сотрудничество в сфере машиностроения, инноваций и инвестиций». Там же прошло заседание **Российско-Китайской палаты по содействию торговле машинно-технической и инновационной продукцией**. В Москве проведена конференция по вопросам российско-китайского сотрудничества и реализации совместных проектов (с посещением инновационного центра Сколково). Представители РСПП приняли участие в XII заседании форума «Наука и технологии в обществе» в Киото.

РСПП является членом Административного Совета Международной организации труда. А.Н. Шохин в июне 2015 г. принял участие и выступил на Международной Конференции труда, ежегодно проводимой в Женеве, а также принял участие в саммите лидеров стран — участниц Международной организации работодателей (МОП), членом которой является РСПП. РСПП активно участвует и в деятельности МКСОР. А.Н. Шохин и члены Бюро Правления РСПП принимали участие во встречах лидеров бизнеса стран-участниц данного объединения.

25–26 января 2016 в г. Уфа состоялась первая встреча Министров труда и занятости стран БРИКС, в которой принял участие Президент РСПП А.Н. Шохин. Также РСПП поддерживает рабочие контакты с российскими представительствами Международного валютного фонда и Всемирного банка и другими международными организациями.

Российский союз промышленников и предпринимателей является участником международной инициативы в области ответственного ведения бизнеса — Глобального Договора ООН и постоянным членом Управляющего комитета национальной сети участников ГД ООН (UN GC), способствует её укреплению и развитию. Выступая информационным партнером Глобальной инициативы по отчетности (GRI), РСПП способствует включению российских компаний, выпускающих отчеты в области устойчивого развития, в международную базу данных, которая содержит сведения об организациях бизнеса, приверженных принципам социальной ответственности и информационной открытости.

Роль РСПП в формировании благоприятного делового климата

Важнейшую роль в формировании консолидированной позиции бизнеса по основным направлениям экономической и социальной политики играют рабочие органы Российского союза промышленников и предпринимателей: Комитеты РСПП — по функциональным направлениям социально-экономической политики, актуальным для всех/большинства компаний-членов РСПП, и Комиссии РСПП — по проблемам, специфическим для компаний одного или нескольких смежных видов экономической деятельности.

В октябре 2015 г. решением Бюро Правления РСПП была создана Комиссия РСПП по аудиторской деятельности под председательством президента саморегулируемой организации аудиторов НП «Аудиторская палата России» А.В. Турбанова. Деятельность Комиссии направлена на развитие сферы аудиторских услуг, повышение востребованности аудита со стороны бизнес-структур, содействие более эффективному взаимодействию между представителями аудиторского сообщества и пользователями аудиторских и сопутствующих аудиту услуг, выработке позиции РСПП по актуальным вопросам аудиторской деятельности.

16 декабря 2015 г. состоялось первое заседание Комиссии РСПП по аудиторской деятельности на тему «Совершенствование механизмов саморегулирования в России». По итогам обсуждения Комиссией были одобрены предложения к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О саморегулируемых организациях».

Также в 2015 году в структуре РСПП были созданы следующие рабочие органы:

Комиссия РСПП по автомобильному и сельскохозяйственному машиностроению под руководством генерального директора ПАО «КАМАЗ» С.А. Когогина;

Комиссия РСПП по горнопромышленному комплексу под председательством Члена Бюро Правления РСПП А.И. Мельниченко;

Комиссия РСПП по производству и рынку минеральных удобрений под председательством Председателя Совета директоров АО «ОХК «УРАЛХИМ»» Д.А. Мазепина;

Интеграционный совет РСПП по взаимодействию с Евразийской экономической комиссией под председательством Исполнительного вице-президента РСПП А.В. Мурычева.

Рабочими органами на постоянной основе осуществляется анализ право-применительной практики, подготовка предложений по изменению законодательства, экспертиза и участие в доработке проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской деятельности.

Помимо этого Комитеты и Комиссии РСПП осуществляют рабочее взаимодействие с органами государственной власти, экспертным и предпринимательским сообществом.

Интеграционные процессы, торгово-таможенная политика и ВТО¹

РСПП стал основной площадкой для подготовки и доработки базовых документов Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России, включая Таможенный кодекс Таможенного союза

Основным направлением работы Комитета в 2015 г. стало участие в подготовке проекта Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС). Подготовка проекта ТК ЕАЭС осуществляется на площадке ЕЭК в рамках Рабочей и экспертной групп по совершенствованию таможенного законодательства, состоящих

преимущественно из представителей органов исполнительной власти государств-членов ЕАЭС, сотрудников ЕЭК и представителей бизнеса пяти стран.

Подготовлены и направлены в Минэкономразвития России предложения делового сообщества РФ по внесению изменений в проект ТК ЕАЭС. Помимо этого проведена серия рабочих совещаний (свыше 15-ти) с представителями Минэкономразвития России, ФТС России с целью отстаивания позиции российских деловых кругов по проекту ТК ЕАЭС, в том числе с Первым заместителем Председателя Правительства РФ И.И. Шуваловым, заместителем Министра экономического развития России А.Е. Лихачевым, заместителем руководителя ФТС Т.Н. Голендеевой, а также руководителями других министерств и ведомств (Минтранс России, Минпромторг России, Минфин России).

Частично предложения бизнеса были учтены, например, в проекте ТК ЕАЭС закрепляются отношения консультативного характера между таможенными органами и участниками ВЭД, а также базовые принципы, обеспечивающие баланс интересов бизнеса и государства при установлении таможенных правил, целей, предмета регулирования. Вводится автоматическая регистрация декларации и автоматический выпуск товаров с использованием информационной системы таможенных органов без участия должностного лица. Совершенствуется институт уполномоченных экономических операторов: вводится 3 типа операторов, каждому из них будут соответствовать упрощения, устанавливаются условия присвоения статуса оператора. Однако ряд предложений бизнеса пока не нашли поддержки со стороны таможенных органов, их обсуждение продолжается.

Одним из главных событий 2010–2013 гг. стало присоединение России к ВТО. Российский союз промышленников и предпринимателей принимал активное участие в обсуждении условий присоединения к ВТО

Также Комитет проводил работу по урегулированию ситуации с книжками МДП. Подготовлены и направлены два письма от четырех ведущих общероссийских бизнес-объединений в адрес Президента РФ по ситуации, связанной с применением конвенции МДП.

¹ Комитет РСПП по интеграции, торгово-таможенной политике и ВТО

Комитет участвовал в разработке и реализации дорожных карт АСИ «Совершенствование таможенного администрирования», «Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта»

По результатам обращений в Правительство Российской Федерации представители делового сообщества включены в рабочую группу по развитию цифровой экономики при подкомиссии по интеграции, которая занимается вопросами создания национального механизма Единого окна во внешнеэкономической деятельности.

Комитетом подготовлены и направлены консолидированные замечания к концепции развития Единого окна.

Подготовлена и внесена в рабочую группу В20 позиция российского делового сообщества относительно развития международной торговли.

В рамках оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов рассмотрено всего 120 проектов нормативных актов и уведомлений, из них, по 100 направлены замечания и предложения, либо сообщено об отсутствии таковых; 20 проектов актов находятся на рассмотрении.

Примеры основных проектов нормативных актов, по которым РСПП направлялись предложения в ФОИВ и ЕЭК:

— Проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об использовании таможенной декларации на помещение товаров под таможенную процедуру переработки на таможенной территории в качестве документа об условиях переработки на таможенной территории» (проект не был одобрен РСПП, поскольку он противоречил ст. 240 ТК ТС, замечание РСПП было учтено Минэкономразвития России в подготовленном им отрицательном заключении на проект);

— Проект приказа ФТС России «О перемещении товаров в соответствии с Таможенной конвенцией о международной перевозке грузов с применением книжки МДП», которым устанавливался перечень пунктов пропуска через границу РФ, через которую будут ввозиться иностранные товары с применением Конвенции по МДП (проект не был одобрен РСПП, поскольку около половины пунктов пропуска, содержащихся в проекте, находилось вне основных грузопотоков). Предложение РСПП о дополнении перечня пунктов пропуска дополнительными пунктами пропуска, через которые осуществляется основной товаропоток, было учтено Минэкономразвития России в подготовленном им отрицательном заключении на проект; в настоящее время проект приказа дорабатывается разработчиком (ФТС России).

— Проект приказа ФТС России «О компетенции Московского железнодорожного таможенного поста Московской таможни». Проектом предусматривалось ограничение прав отдельных участников ВЭД (например, учебных, научных, общественных организаций, учреждений здравоохранения, торговых сетей, индивидуальных предпринимателей на совершение таможенных

операций в отношении товаров, перемещаемых ж/д транспортом, на данном таможенном посту (проект не был одобрен РСПП, поскольку такое ограничение может изменить логистику поставок и вид транспорта (с ж/д на автомобильный транспорт) и повлечь дополнительные расходы по оплате за пользование инфраструктурой для ряда участников ВЭД. В настоящее время проект приказа дорабатывается разработчиком (ФТС России).

Комитетом был организован Круглый стол «Как повлиять на формирование новых правил ВТО в рамках Доха-раунда» 25.06.2015 с участием А.А.Мордашова.

Налоговая политика²

В марте 2015 г. в рамках Недели российского бизнеса проведена Ежегодная налоговая конференция «Деофшоризация в России: практика применения закона о КИК и направления его совершенствования». Основной темой обсуждения стало антиофшорное законодательство, определяющее механизм налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний (КИК) и доходов иностранных организаций.

В 2011 г. были приняты законы № 227-ФЗ (о трансфертном ценообразовании) и №321-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с созданием консолидированной группы налогоплательщиков», в рамках которых РСПП удалось добиться учета предложений бизнеса

В результате работы, проводимой Комитетом с представителями Минфина России, Минэкономразвития России и Федеральной налоговой службы, в начале года был учтен ряд предложений РСПП в рамках принятого Федерального закона от 08.06.2015 N 150-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний и доходов иностранных организаций)». В частности, были уточнены критерии признания компаний контролируемыми иностранными компаниями, а также исключения из налогообложения прибыли КИК, в том числе, в отношении активных холдинговых и субхолдинговых компаний.

В июне 2015 г. Министерством финансов РФ был подготовлен еще один законопроект о внесении изменений в части налогообложения прибыли КИК и доходов иностранных организаций, а также в части регулирования трансфертного ценообразования. Комитетом было проведено обсуждение законопроекта, подготовлен свод предложений по итогам обсуждения,

² Комитет РСПП по налоговой политике

который был направлен в Минфин России. По итогам обсуждения предложений РСПП с Министерством финансов РФ, положения, касающиеся трансфертного ценообразования, в том числе, в части использования «медианного значения интервала рыночных цен/рентабельности» были исключены из итоговой версии законопроекта.

Большинство предложений РСПП в части налогообложения прибыли КИК и доходов иностранных организаций были учтены в принятом Федеральном законе от 15.02.2016 г. № 32-ФЗ № «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний и доходов иностранных организаций)».

В данном законе предусматривается внесение ряда важных изменений, в том числе:

- уточняется порядок расчета прибыли контролируемой иностранной компании в целях Налогового кодекса с возможностью использования отчетности самой иностранной компании, в том числе, в случае проведения добровольного аудита;
- исключается возможность налогообложения дивидендов, выплаченных за счет прибыли контролируемой иностранной компании, с которой уже был уплачен налог в рамках режима налогообложения контролируемых иностранных компаний;
- продлевается срок, в течение которого возможна ликвидация контролируемой иностранной компании, освобождающая контролирующее лицо от налоговой ответственности;
- уточняется порядок применения договоров об избежании двойного налогообложения, а также расширяется и уточняется понятие лица, имеющего фактическое право на доходы;
- уточняются основания для признания налогоплательщика контролирующим лицом иностранных компаний;
- уточняется порядок определения доли участия одной организации в другой организации или физического лица в организации;
- уточняются правила применения освобождения от налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний, являющихся эмитентом

Начиная с марта 2014 г. Комитет активно участвовал в обсуждении законопроекта «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний и доходов иностранных организаций)». Некоторые из предложений были учтены в редакции принятого закона от 24.11.2014 № 376-ФЗ, однако многие положения закона до настоящего времени беспокоят бизнес-сообщество и требуют корректировки

обращающихся облигаций, в связи с размещением которых возникли долговые обязательства как российских, так и иностранных организаций перед этими иностранными компаниями.

Кроме того, в 2015 году, Комитет принимал активное участие в подготовке предложений к принятому Федеральному закону от 15.02.2016 г. № 25-ФЗ «О внесении изменений в статью 269 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части определения понятия контролируемой задолженности». Комитетом были подготовлены предложения и замечания, направленные на полноценное исключение из периметра контролируемой задолженности внутрироссийской задолженности, а также задолженности перед независимыми кредитными учреждениями.

При участии Комитета подготовлено проведение заседания Бюро Правления РСПП с участием Министра финансов Российской Федерации А.Г. Силуанова по налоговой и бюджетной политике в РФ на среднесрочный период и ключевым направлениям совершенствования законодательства.

По итогам заседания Бюро Правления РСПП было принято решение о подготовке предложений РСПП по методологии оценки совокупного уровня фискальной нагрузки на бизнес и провести оценку в соответствии с такой методологией. По заказу Комитета РСПП по налоговой политике подготовлена Аналитическая оценка налоговой нагрузки в российской экономике с основными выводами и рекомендациями. В основу расчетов положены в том числе фактические данные, полученные РСПП от ФНС России, внебюджетных фондов, Банка России. Официально материал будет представлен в рамках Недели российского бизнеса — 2016.

Также Комитетом были подготовлены замечания и предложения по следующим проектам нормативных правовых актов:

- проект Приказа ФНС России «О внесении изменений в приложения к Приказу Федеральной налоговой службы от 26 ноября 2014 года №ММВ-7-3/600@ «Об утверждении формы налоговой декларации по налогу на прибыль организаций, порядка его заполнения, а также формата представления налоговой декларации по налогу на прибыль организаций в электронной форме»;

- проект Приказа ФНС России «Об утверждении формы расчета сумм налога на доходы физических лиц, исчисленных и удержанных налоговым агентом (форма 6-НДФЛ) и порядка по ее заполнению, а также формата и порядка представления расчета сумм налога на доходы физических лиц, исчисленных и удержанных налоговым агентом в электронной форме»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы»;

- проект приказа Федеральной налоговой службы «Об утверждении перечня государств и территорий, не обеспечивающих обмена информацией для целей налогообложения с Российской Федерацией»;

- проект Федерального Закона «Об установлении коэффициента-дефлятора на 2016 год и о внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и Федеральный закон «О внесении изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (ст. 269 НК РФ).

Техническое регулирование и оценка соответствия³

Комитет активно участвует в формировании системы технического регулирования Евразийского экономического союза: эксперты Комитета включены в подкомитеты Консультативного Комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер при Коллегии ЕЭК. Инициированы вопросы внесения изменений в технические регламенты «О безопасности маломерных судов» и «О требованиях к автомобильному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту».

Комитетом поддержано внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за нарушение изготовителем, исполнителем

или продавцом требований технических регламентов, предъявляемых к продуктам питания.

2012 год: после неоднократных решений отраслевых конференций и съездов РСПП Председателем Правительства РФ Д.А. Медведевым дано поручение о разработке федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации»

Также в 2015 г. на заседаниях Комитета рассматривались вопросы оборота фальсифицированной и контрафактной продукции. Разработанные материалы по фальсификату и контрафакту направлены

в Государственную комиссию по противодействию незаконному обороту промышленной продукции, а представители Комитета включены в состав Межведомственной отраслевой рабочей группы по осуществлению защиты и повышения качества контроля рынка промышленной продукции при Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции и в состав технического комитета по стандартизации ТК 124 «Средства и методы противодействия фальсификациям и контрафакту».

При непосредственном участии экспертов Комитета подготавливался Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации», который был принят 29.06.2015 г. № 162-ФЗ.

Также специалистами Комитета в отчетном периоде были рассмотрены следующие проекты нормативных правовых актов:

- проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный

³ Комитет РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия

2013 год: принят Федеральный закон РФ от 28.12.2013 г. № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации». Представители Комитета приняли самое активное участие в формировании национальной системы аккредитации

закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (доработан по предложениям Комитета);

- проект решения Совета Евразийской экономической комиссии о внесении изменений Порядок разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента Евразийского экономического союза (предложения Комитета частично учтены);

- проект решения Евразийской экономической комиссии: «О Порядке разработки и утверждения перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия — национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов Евразийского экономического союза, и перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия — национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технических регламентов Евразийского экономического союза и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования» (предложения Комитета частично учтены).

Росстандартом учтены предложения по проекту Программы стандартизации в нефтегазовом комплексе на период до 2020 года в области импортозамещения, разработанные Комитетом.

Кроме того, экспертами Комитета были подготовлены и направлены предложения и замечания к 9 проектам технических регламентов Евразийского экономического союза, 4 проектам внесения изменений в федеральные законы РФ, 8 проектам постановлений Правительства РФ, более 30 проектам приказов федеральных органов исполнительной власти. Предложения экспертов Комитета частично учтены.

2015 год: принят Федеральный закон РФ от 29.06.2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации». Эксперты Комитета приняли непосредственное участие в подготовке закона. Принятие закона способствует решению важнейших задач для экономики страны, включая содействие повышению конкурентоспособности российской промышленности, импортозамещению, а также повышению эффективности нормативного регулирования в промышленности

Обработано и направлено в органы власти более 250 экспертных заключений.

В рамках реализуемого образовательного проекта в области технического регулирования проведено 12 семинаров в Москве, Уфе, Мурманске, Нижнем Новгороде и Астане. Обучение прошли 216 экспертов из России и стран СНГ. Реестр специалистов, прошедших обучение, размещен на сайте Комитета РСПП.

В 2015 г. Комитетом было организовано 8 мероприятий, в том числе конференция «Роль промышленности в формировании системы технического регулирования Единого экономического пространства» в рамках Недели российского бизнеса и открытая сессия «Наилучшие практики использования международных стандартов для развития промышленного производства. Перспективы международной стандартизации» в рамках форума «ИННОПРОМ — 2015», которая собрала мировых специалистов в области международной стандартизации.

Международное сотрудничество и выставочная деятельность⁴

В рамках состоявшихся заседаний **Комитета по международному сотрудничеству** обсуждались вопросы реализации по линии государственно-частного партнерства инвестиционных проектов с внешнеэкономической составляющей, а также задачи российского бизнеса в свете сопряжения строительства Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и Экономического пояса шелкового пути (ЭПШП).

Разработанные рекомендации по обеспечению участия российского бизнеса и реализации планов сопряжения строительства ЕАЭС и ЭПШП представлены членам Бюро Правления РСПП на заседании 14 октября 2015 г. и разосланы членам РСПП.

Разработаны предложения российской стороны по содержанию очередного пакета рекомендаций глобальным лидерам со стороны Деловой двадцатки (B20). Участники их подготовки в 2015 г. отмечены правительственными наградами.

Членами Комитета рассмотрены проекты Национальной экспортной стратегии и Концепции взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с международными экономическими организациями, институтами развития, региональными экономическими объединениями и форумами международного сотрудничества по обеспечению внешнеэкономических интересов Российской Федерации (замечания и предложения учтены в итоговых версиях документов).

Также подготовлены заключения на проекты федеральных законов «О свободном порте Владивосток», «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О свободном порте Владивосток» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О свободном порте Владивосток».

⁴ Комитет РСПП по международному сотрудничеству, Комитет РСПП по выставочной деятельности

В рамках Недели российского бизнеса – 2015 организована Международная конференция «Внешнеэкономическая повестка бизнеса и государства в новой геополитической реальности».

2012 г.: Международная конференция «От Таможенного союза к Единому экономическому пространству: интересы бизнеса», состоявшаяся в Москве в рамках Российско-белорусско-казахстанского бизнес-диалога заложила основы для последующего продуктивного диалога между бизнес-сообществом трех стран и Евразийской экономической комиссией (ЕЭК)

2013 г.: Председательство РСПП в Деловой двадцатке (B20). Основным итогом многомесячной работы специализированных целевых групп, дискуссионных столов и семинаров, в том числе в формате БРИКС, равно как и заключительного Саммита B20, стала «Белая книга» с предложениями международного делового сообщества, переданная на встрече лидеров бизнеса с глобальными лидерами на сентябрьском Саммите Группы двадцати (G20) в Санкт-Петербурге.

2014 г.: Возобновление работы Российско-Китайской палаты по содействию торговле машинно-технической и инновационной продукцией. Проведение съезда Палаты в ходе Первого Российско-Китайского ЭКСПО в Харбине

Выставочно-ярмарочная деятельность сохраняет свое значение как важнейший инструмент продвижения отечественных товаров и услуг на внутренние и мировые рынки. Комитетом РСПП по выставочной деятельности прорабатывался вопрос повышения эффективности совместной деятельности отраслевых объединений промышленников и предпринимателей и выставочных организаций по решению задач импортозамещения.

Были обсуждены правила и порядок проведения конкурсов для отбора выставочных операторов при проведении выставок за рубежом с частичным государственным финансированием. Комитетом предложен ряд мер по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области выставочно-ярмарочной деятельности. Подчеркнута необходимость развития региональных выставок, строительства в регионах новых современных конгрессно-выставочных комплексов.

На рабочих встречах с руководством и членами Совета Федерации ФС РФ, профильных Комитетов ГД РФ представители Комитета просили поддержать разработку и ускорить принятие закона о выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности в Российской Федерации.

На конференции, организованной Комитетом в рамках Недели российского бизнеса в 2015 году на тему: «Проблемы продвижения отечественных товаров и услуг на внутренний и внешний рынки», был проведен анализ результатов выставочно-ярмарочной деятельности за последние годы, который

показывает, что, несмотря на рост активности в этой сфере, наметился ряд негативных тенденций. Было отмечено снижение числа отечественных участников в торгово-промышленных выставках, в том числе и в выставках, организуемых РФ за рубежом.

В 2015 году была оказана официальная поддержка РСПП более 30 выставочным мероприятиям. Подготовлен Перечень приоритетных выставочно-ярмарочных мероприятий для оказания официальной поддержки РСПП в 2016 году.

**2015 г.: Знаковым моментом для российской выставочной индустрии стало вступление президента Российского союза выставок и ярмарок, председателя Комитета РСПП по выставочной деятельности С.П.Алексеева в должность президента Всемирной ассоциации выставочной индустрии (UFI).
Российский специалист впервые избран Президентом UFI**

Государственно-частное партнерство и инвестиционная деятельность⁵

В рамках заседаний Комитета были выработаны предложения по совершенствованию механизма инициирования проектов ГЧП представителями частного сектора, которые были направлены в адрес Министра экономического развития РФ А.В. Улюкаева, а также принципиальные позиции по направлениям реформирования отраслей общественной инфраструктуры с целью повышения их инвестиционной привлекательности.

Также Комитетом 27 января 2016 г. был подписан Меморандум между деловыми объединениями (РСПП, ТПП, ОПОРА) по вопросу отбора компаний и проектов и комплексной оценки и экспертизы проектов, претендующих на финансовую поддержку государственных финансовых институтов.

Комитетом были подготовлены замечания и (или) комментарии по 7 законопроектам, в том числе:

- Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (предложены поправки);
- проект федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», устанавливающий дополнительные льготы для участников программы развития инвестиционной и предпринимательской деятельности, предусмотренной частью 1 статьи 33 Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (направлены комментарии);

⁵ Комитет РСПП по государственно-частному партнерству и инвестиционной деятельности

- проект федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации», устанавливающий льготы по операциям с ценными бумагами высокотехнологичного (инновационного) сектора экономики (направлены комментарии);

- проект федерального закона «О свободном порте Дальнего Востока», а также поправки в НК РФ и в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием данного федерального закона (подготовлены заключения в соответствии с формами публичных консультаций).

На площадке Комитета велась активная работа над проектом федерального закона об основах государственно-частного партнерства. Федеральный закон № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» был принят 13.07.2015 г.

Промышленная политика⁶

В 2015 г. рамках заседаний Комитета обсуждалось принятие нормативных правовых актов, направленных на реализацию Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации», а также опыт и перспективы развития технопарков в России.

По итогам состоявшегося обсуждения на расширенном заседании Комитета РСПП по промышленной политике 12 марта 2015 г. в Минпромторг России были направлены предложения и замечания по проектам нормативных правовых актов, направленных на реализацию Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации».

В 2010-2015 гг. эксперты Комитета участвовали в экспертизе проектов федеральных законов «О национальной промышленной политике в Российской Федерации» (внесен в ГД ФС РФ в 2008 г.), «О промышленной политике в Российской Федерации» (разработчик Минпромторг России), «О государственной поддержке инновационной деятельности в Российской Федерации». Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» № 488-ФЗ был принят 31 декабря 2014 г.

Инновационная политика⁷

Основным направлением работы в 2015 году стало совершенствование законодательного регулирования инвестиционных возможностей негосударственных пенсионных фондов. Были рассмотрены вопросы реформирования накопительного компонента пенсионной системы России, об акционировании негосударственных пенсионных фондов и вхождении их в

⁶ Комитет РСПП по промышленной политике

⁷ Комитет РСПП по инновационной политике и инновационному предпринимательству

Значимым проектом Комитета периода 2010–2015 гг. был проект «Зеленый коридор для инновационных компаний» — снятие барьеров, существенное облегчение таможенного режима, процедур экспортного контроля, порядка валютного контроля, специфических надзорных процедур для инновационных компаний

Предложения Комитета были учтены в Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ № 2227-р от 08.12.2011

В 2014 г. на базе Комитета был создан Совет фондов прямых инвестиций (Russian Private Equity Council — RUSPEC)

систему гарантирования средств пенсионных накоплений, формируемых в рамках обязательного пенсионного страхования.

Итогом данной работы стал проект предложений по изменению требований по формированию состава и структуры пенсионных резервов негосударственных пенсионных фондов для открытия возможностей для инвестирования средств НПФ в сферу прямых и венчурных инвестиций. Указанные предложения переданы на рассмотрение в Центральный банк Российской Федерации.

Вторым важным направлением работы была проведенная в 2015 году Подкомитетом и RUSPEC разработка поправок и предложений по совершенствованию норм Налогового кодекса РФ по контролируемым иностранным компаниям в части учета особенностей индустрии инвестиционных фондов прямых инвестиций (“private equity funds”) и иных форм коллективных инвестиций.

Также были разработаны поправки в НК РФ, которые направлены на создание предпосылок для привлечения индустрии инвестиционных управляющих и капиталов сектора прямых инвестиций в российскую экономику.

Дополнительно Подкомитетом были направлены предложения по проекту приказа ФНС «Об утверждении перечня государств и территорий,

не обеспечивающих обмена информацией для целей налогообложения с РФ», включая предложение о регулярной актуализации перечня ФНС.

Вышеуказанные предложения были частично учтены в соответствующих позициях РСПП, подготовленных Комитетом РСПП по налоговой политике.

В рамках работы Комитета по оценке регулирующего воздействия проектов нормативно-правовых актов был рассмотрен проект приказа Минсельхоза России «Об утверждении критериев отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупок такой продукции» (подготовлены предложения).

Также рассмотрены предложения Росстата о совершенствовании системы учета в сфере инноваций.

18 июня 2015 года в рамках ПМЭФ было подписано Соглашение о сотрудничестве между Рынком инноваций и инвестиций при ПАО «Московская Биржа» и Российским советом фондов прямых инвестиций.

Конкуренция и антимонопольная политика⁸

В период 2012-2015 гг. произошло существенное сокращение практики, когда ежегодно возбуждались сотни дел по привлечению к ответственности в виде оборотного штрафа за участие в согласованных действиях. Благодаря внесению изменений в ФЗ «О защите конкуренции» скорректирован состав этого правонарушения, ранее предполагавший упрощенную процедуру доказывания на основании косвенных доказательств.

Широкое применение институтов предупреждения и предостережения обеспечивает существенное сокращение количества антимонопольных дел и увеличение скорости реагирования антимонопольных органов на признаки нарушений

Одновременно проведена последовательная декриминализация 178 статьи УК РФ, направленная на исключение уголовной ответственности по распространенным составам нарушения антимонопольного законодательства (согласованные действия, злоупотребление доминирующим положением)

При внесении изменений в ФЗ «О защите конкуренции» отклонено предложение о введении реестра хозяйствующих субъектов, занимающих долю рынка более 35%, сохранен принцип иммунитета интеллектуальной собственности перед антимонопольным регулированием

В рамках заседания Комитета с участием заместителя Руководителя ФАС России А.Ю. Цариковского состоялось обсуждение практики применения 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». По итогам обсуждения была подготовлена позиция Комитета с перечнем предложений по статьям законопроектов, которая была направлена в Федеральную антимонопольную службу.

Также в рамках расширенного заседания Комитета с участием представителей других Комитетов РСПП и ФАС России прошло обсуждение темы объединения ФАС и ФСТ России и порядка регулирования естественных монополий в энергетике. Был разъяснен ряд вопросов представителям бизнеса о правовых последствиях включения ФСТ России в ФАС России.

Комитетом в отчетном периоде были рассмотрены следующие проекты нормативных правовых актов:

- проект Поправок к проекту Федерального закона № 821534-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Поправки усиливают регламентацию процесса закупок частными обществами, подпадающими под действие норм

⁸ Комитет РСПП по развитию конкуренции

С участием Комитета проработаны разъяснения антимонопольных органов по наиболее острым вопросам ценового регулирования на отраслевых рынках (в т. ч. понятия монопольно высокой/низкой цены, сопоставимых рынков, ограничения раскрытия информации при опубликовании торговых практик и т.п.)

Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ, ограничивают свободу действий данных компаний и вводят жесткие поведенческие рамки при осуществлении ими закупок товаров, работ и услуг для собственных нужд либо для ведения предпринимательской деятельности, а также при последующем исполнении условий заключенных контрактов.

- проект поправок к проекту Федерального закона № 817991-6 «О защите конкуренции», которые предусматривают обязанность крупных предприятий любых форм собственности с годовой выручкой, превышающей 7 млрд. руб., осуществлять закупку у субъектов малого и среднего предпринимательства в размере 10% от годовой выручки. Направлено письмо в Правительство Российской Федерации с просьбой об исключении проекта поправок об обязательной закупке у МСП, предусмотрев другие меры поддержки малого и среднего предпринимательства.

- проект ФЗ №817991-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и иные законодательные акты Российской Федерации;

- проект Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

- проект ФЗ №821534-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

- проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон об электроэнергетике»;

- проект постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам в сфере теплоснабжения при подключении к системам теплоснабжения»;

- доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации, подготовленный ФАС России.

Корпоративные отношения⁹

По результатам обсуждения на площадке Комитета проекта федерального закона № 469229-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и иные законодательные акты Российской Федерации», определяющих, в частности, особенности правового статуса публичных и непубличных акционерных обществ, были подготовлены замечания и предложения.

В результате был учтён ряд принципиальных замечаний бизнес-сообщества,

⁹ Комитет РСПП по корпоративным отношениям, Комитет по ведению Национального реестра независимых директоров при РСПП (действует в рамках Комитета РСПП по корпоративным отношениям)

В результате активной работы Комитета в 2012-2013 годах, включая подготовку ряда позиций РСПП и их продвижение в Правительстве РФ и Государственной Думе ФС РФ, направление Президенту Российской Федерации, в обновлённой редакции Гражданского кодекса РФ, принятой Федеральным законом от 05.05.2014 № 99-ФЗ, хозяйственные общества сохранили возможность создавать советы директоров

в частности, из ГК РФ исключено указание на независимость регистратора, осуществляющего ведение реестра акционеров ПАО (федеральный закон от 29.06.2015 № 210-ФЗ).

Также Комитетом были подготовлены замечания и предложения на проекты федеральных законов:

— «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части приведения в соответствие с новой редакцией главы 4 Гражданского кодекса Российской Федерации);

- № 763521-6 «О внесении изменения в статью 41 Федерального закона «Об акционерных обществах» (в части уточнения порядка осуществления преимущественного права приобретения акций);

— «О внесении изменения в Федеральный закон «Об акционерных обществах» (в части порядка выплаты дивидендов акционерным обществом) .

Комитетом при поддержке компании «КПМГ в России и СНГ» проведен круглый стол на тему «Корпоративное управление в условиях экономической нестабильности: испытание на прочность и стимул к переменам».

Также совместно с Национальным советом по корпоративному управлению международной юридической фирмой Debevoise&Plimpton LLP был организован круглый стол на тему «Новеллы правового регулирования крупных сделок и сделок с заинтересованностью».

В Национальный реестр независимых директоров при РСПП приняты 4 новых члена.

2011 г.: Методические рекомендации, разработанные Комитетом по ведению Национального реестра независимых директоров при РСПП, легли в основу утвержденной Минэкономразвития России формы отчёта представителей интересов Российской Федерации в органах управления акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности. Отчётность данного вида стала одним из элементов мониторинга качества корпоративного управления в компаниях с государственным участием

Защита прав собственности¹⁰

В 2015 г. на площадке Комитета рассматривался проект федерального закона № 801269-6 «О внесении изменений в части первую, вторую и

¹⁰ Комитет РСПП по собственности

третью Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования наследственного права)». 24 июня 2015 года был организован круглый стол для обсуждения указанного законопроекта, в котором приняли участие представители профильных ведомств и бизнеса, Председатель Комитета Государственной Думы ФС РФ по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству П. Крашенинников, а также специалисты Исследовательского центра частного права при Президенте РФ.

На круглом столе обсудили вопросы составления наследственного договора, совместного завещания, детали процедуры принятия наследства, отдельно затрагивался пункт о том, как избежать судов и как сохранить бизнес в сложных обстоятельствах, распределить доходы бизнеса после смерти главы компании.

Замечания и предложения по законопроекту направлены в Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству.

Также были рассмотрены 3 законопроекта, в том числе проект федерального закона № 465407-6 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию»; проект федерального закона № 638178-6 «О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации и в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»; а также проект Концепции единого Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и 2 проекта постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации.

18 ноября 2015 г. был проведен круглый стол «Международный коммерческий и инвестиционный арбитраж: выгоды и риски для бизнеса». В 2015 г.

В 2010–2015 гг. большой объем экспертной работы проделан Комитетом в ходе реформы законодательства о государственной регистрации прав на недвижимость и государственной кадастровой оценки земель

Сформированы позиции Комитета с конкретными предложениями по законопроектам о внесении изменений в Гражданский кодекс РФ, к Концепции Единого гражданского процессуального кодекса, Кодекса административного судопроизводства, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

В течение 3 лет Комитет активно занимался вопросами повышения эффективности третейских судов и совершенствования правового регулирования их деятельности. Обновление законодательства о третейских судах в 2015 г. завершено принятием Федерального закона от 29.12.2015 № 382-ФЗ «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации», в целом отвечающего интересам бизнес-сообщества

Корпоративная социальная ответственность и нефинансовая отчетность¹¹

Комитет принял активное участие в подготовке и оказал содействие внедрению в российскую практику Национального стандарта ГОСТ Р ИСО 26000: 2012, предусматривающего прямое применение международного стандарта ISO 26000 «Руководство по социальной ответственности» (Стандарт утвержден в декабре 2012 г. и вступил в действие в марте 2013 г.)

В настоящее время 257 организаций (отраслевых и региональных организаций, компаний), объединяющие около 6 млн. работников, присоединились к Социальной хартии российского бизнеса

В Совете РСПП по нефинансовой отчетности за пятилетний период процедуру общественного заверения прошли 76 нефинансовых отчетов 32 компаний

В Национальном регистре нефинансовых отчетов РСПП содержится 609 отчетов 158 организаций. В Библиотеке корпоративных практик социальной направленности РСПП — 435 программ (практик) 170 компаний

Комитетом были представлены новые инструменты независимой оценки деятельности компаний — индексы корпоративной социальной ответственности (КСО) и отчетности: «Ответственность и открытость» и «Вектор устойчивого развития». Результаты исследования материалов публичной корпоративной отчетности российских предприятий (100 крупнейших российских компаний из списка «Эксперт 400»), проведенного РСПП и Европейским университетом в Санкт-Петербурге (ЕУСПб), были представлены на заседании Комитета в формате Круглого стола 26 мая 2015 г., а также сторонам социального партнерства на заседании Российской трехсторонней комиссии 20 ноября 2015 г. Составление Индексов КСО и отчетности планируется продолжить на ежегодной основе и принять меры к их распространению.

В целях содействия повышению информационной открытости бизнеса и качества раскрываемой информации о деятельности компаний в РСПП организовано проведение оценки и общественного заверения корпоративных нефинансовых отчетов. В 2015 г. 15 компаний получили заключения по итогам проведенной оценки и рекомендации по совершенствованию отчетности.

¹¹ Комитет РСПП по корпоративной социальной ответственности и демографической политике, Совет РСПП по нефинансовой отчетности

В рамках расширенного заседания Комитета с Комиссией «ОПОРЫ России» по социальному предпринимательству, Комитетом «Деловой России» по социальной ответственности бизнеса, меценатству и благотворительности, Комитетом Ассоциации Менеджеров России по КСО состоялось обсуждение темы: «Эффективное взаимодействие крупного, среднего, малого бизнеса и социального предпринимательства: успешные практики, перспективы развития». Организациям-членам объединений были направлены письма с предложением включать мероприятия по поддержке социального предпринимательства в социальные программы в рамках корпоративной благотворительности.

Комитет принимал участие в разработке и готовил предложения по:

- проекту ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части привлечения добровольцев (волонтеров) к деятельности в сфере социального обслуживания» (предложения учтены);
- законопроекту «О внесении изменений в ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» (внесен в Государственную Думу ФС РФ).

В рамках Недели российского бизнеса совместно с Комитетом РСПП по рынку труда и социальному партнерству организована Ежегодная социальная конференция «Партнерство бизнеса и власти в интересах социальной стабильности».

Подготовлен и опубликован Аналитический обзор тенденций развития публичной нефинансовой отчетности за 2012–2014 гг., а также осуществлялась подготовка к публикации Сборника социальных корпоративных практик «Бизнес. Экология. Человек».

Комитетом было организовано 12 общественных слушаний по обсуждению корпоративных политик и нефинансовой отчетности по обращению компаний. Также Комитет принимал участие в организации и проведении 5 конкурсов и премий по курируемой тематике.

Профессиональное образование¹²

В 2015 г. основной темой, обсуждавшейся на площадке Комитета, стали перспективы использования и развития такого инструмента, как мониторинг трудоустройства выпускников с точки зрения работодателей. В частности, были рассмотрены результаты мониторинга трудоустройства выпускников образовательных организаций высшего образования. По результатам обсуждения были подготовлены рекомендации Министерству образования и науки РФ, направленные на повышение детализации и точности результатов мониторинга. Также Министерству рекомендовано ежегодно публиковать актуальные результаты мониторинга трудоустройства выпускников в открытом доступе и доступной для обработки форме.

¹² Комитет РСПП по профессиональному обучению и профессиональным квалификациям

В ноябре 2012 года при участии Комитета была разработана Позиция РСПП по вопросу совершенствования системы профессиональных стандартов по рабочим профессиям, сформирован ряд предложений в проект Национального плана развития профессиональных стандартов. Результаты этой деятельности повлияли на государственную политику 2013-2015 гг. в области профессиональных стандартов

Также на заседании Комитета обсуждались вопросы рынка труда молодых специалистов, особенности ведения Федерального реестра сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении, перспективы использования базы данных ПФР для анализа трудоустройства. Признана необходимость интеграции результатов мониторинга трудоустройства выпускников в принятие

стратегических решений о развитии системы образования в России, а также необходимость в получении дополнительной сравнительной информации для принятия управленческих решений.

Комитетом были подготовлены предложения по проекту Концепции непрерывного образования взрослых в Российской Федерации на период до 2025 года (учтены), а также предложения по проекту технико-экономического обоснования создания и ведения Федерального реестра независимой оценки квалификаций.

Проведена оценка регулирующего воздействия 15 проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов.

В период с 2013 по 2015 годы Комитетом был предложен, а впоследствии реализован совместно с Минобрнауки России уникальный для России проект мониторинга трудоустройства выпускников вузов, позволяющий определять факт трудоустройства для всех выпускников на основе данных о пенсионных отчислениях выпускников (<http://graduate.edu.ru/>)

Пенсионные системы и социальное страхование¹³

В ходе заседаний Комитета рассматривались следующие вопросы:

- 1) о ходе реформирования накопительного компонента пенсионной системы России, об акционировании НПФ и их вхождении в систему гарантирования средств пенсионных накоплений, формируемых в рамках ОПС;
- 2) о приостановлении выплаты страховой пенсии работающим пенсионерам в случае, если общая сумма выплат и иных вознаграждений, начисленных в их пользу, превысила предельную величину в год; об изменении порядка индексации размера страховой пенсии, о повышении в России пенсионного возраста, о «заморозке» пенсионных накоплений.

Признано целесообразным продолжение осуществления мероприятий, направленных на сохранение и развитие института пенсионных накоплений

¹³ Комитет РСПП по развитию пенсионных систем и социальному страхованию

в системе обязательного пенсионного страхования, совершенствование добровольного (негосударственного) пенсионного обеспечения.

Комитет выступил категорически против «заморозки» пенсионных накоплений. Также не поддержано приостановление выплаты пенсий работающим пенсионерам.

В части повышения пенсионного возраста предложение было в целом поддержано, исключая на данном этапе досрочное пенсионное обеспечение. Предложено широкое общественное обсуждение данной проблемы наряду с проработкой вопросов занятости лиц предпенсионного и пенсионного возрастов и организацией информационно-разъяснительной работы среди населения. Также предложено рассмотреть возможности введения «гибкого» пенсионного возраста с возможностью назначения пенсии ранее нормативного возраста с уменьшением размера пенсии.

Комитетом подготовлены и направлены заключения по следующим нормативным правовым актам:

- проект федерального закона «Об особенностях выплаты пенсий работающим пенсионерам», подготовленный Минтрудом России;

- проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления критериев адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки), подготовленный Правительством РФ;

- проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (в части увеличения стажевых порогов для установления процентных размеров пособия по временной нетрудоспособности от средней заработной платы), подготовленный Минтрудом России.

РСПП активно принимал участие в обсуждении предложений Минфина России по передаче полномочий по взиманию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование от страховщиков ФНС.

Эксперты РСПП обращали внимание на то обстоятельство, что есть риск роста, а не сокращения количества отчётности, а также контрольных мероприятий при передаче администрирования страховых взносов в ФНС.

По мнению РСПП, необходимо оценить последствия реализации указанных предложений для компаний, работников и самой системы обязательного социального страхования.

Существует риск увеличения фискальной нагрузки на бизнес в рамках проведения реформы по передаче функций администрирования социальных взносов в ФНС, что нашло подтверждение в предложениях, озвученных органами власти в начале 2016 г.

Представители РСПП, его членских организаций работают в рабочей группе при Минтруде России по подготовке новой концепции обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Стратегическим шагом такой модернизации является перенос акцента в расходах Фонда социального страхования Российской Федерации с выплат гражданам, получившим повреждение здоровья в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями, на финансирование мероприятий по предупреждению наступления этих страховых случаев.

Рынок труда и социальное партнерство¹⁴

В 2015 г. Комитетом совместно с Комитетом РСПП по развитию пенсионных систем и социальному страхованию рассматривались следующие вопросы:

- проект «Концепции развития непрерывного образования взрослых в Российской Федерации на период до 2025 года», подготовленный Министерством образования и науки Российской Федерации;
- приостановление работающим пенсионерам выплаты страховой пенсии в случае, если общая сумма выплат и иных вознаграждений, начисленных в их пользу, превысила предельную величину в год;
- изменение порядка индексации размера страховой пенсии;
- повышение пенсионного возраста в России;
- «заморозка» пенсионных накоплений.

На основе состоявшихся обсуждений Комитетом были подготовлены замечания и предложения по доработке проекта «Концепции развития непрерывного образования взрослых в Российской Федерации на период до 2025 года», которые были направлены в Минобрнауки России.

Также была подготовлена и направлена в Минтруд России позиция Комитета в отношении ряда актуальных вопросов совершенствования пенсионной системы Российской Федерации.

2012 г.: Комитетом был подготовлен проект Концепции нового Трудового кодекса Российской Федерации, предусматривающий коренную модернизацию трудового законодательства России. Проект был одобрен Бюро Правления РСПП в качестве официальной позиции РСПП

¹⁴ Комитет РСПП по рынку труда и социальному партнерству

**Предложения РСПП нашли свое отражение в проекте Постановления
Правительства РФ «О порядке разработки, утверждения и
применения профессиональных стандартов»**

24 ноября 2015 года состоялось совместное заседание Комитета РСПП по рынку труда и социальному партнерству и Комиссии РСПП по индустрии здоровья, в рамках которого обсуждались следующие вопросы:

- о проекте Санитарно-эпидемиологических правил СанПиН 2.2.4.-15 «Гигиенические требования к физическим факторам производственной среды» (поддержан);
- о проекте Санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.2.2/2/2/1.-15 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации технологических процессов и рабочих мест, промышленным объектам, санитарному содержанию помещений и оборудованию производственных помещений» (не поддержан);
- о проекте Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за нарушения санитарно-эпидемиологических требований к условиям труда» (не поддержан);
- о проекте Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части реформирования системы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний)», подготовленного Минтрудом России в рамках Концепции реформирования обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (не поддержан);
- о некоторых вопросах взаимодействия бизнеса с Рострудом.

Всего за рассматриваемый период Комитетом были подготовлены замечания и предложения по 17 проектам нормативных правовых актов, в том числе по 5 законопроектам о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и по 6 проектам нормативных правовых актов, направленных на создание системы специальной оценки условий труда и совершенствование системы охраны труда.

В рамках Недели российского бизнеса 18 марта 2015 г. совместно с Комитетом РСПП по корпоративной социальной ответственности и демографической политике организована конференция «Партнерство бизнеса и власти в интересах социальной стабильности».

2013 г.: Позиция РСПП по законопроектам «О специальной оценке условий труда» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда». Часть замечаний и предложений, изложенных в Позиции, были учтены в действующей редакции законов

Совершенствование контрольно-надзорной деятельности и устранение административных барьеров¹⁵

Основным направлением работы в 2015 г. стала подготовка позиции РСПП по проекту федерального закона «Об основах государственного и муниципального контроля и надзора в Российской Федерации», подготовленного Минэкономразвития России.

2011 г.: РСПП принимал участие в работе над проектом федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» (принят 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ). Сокращен перечень лицензируемых видов деятельности, введено бессрочное действие лицензий, а также уведомительный порядок начала осуществления деятельности по отдельным видам, введен единый порядок осуществления лицензионного контроля

Комитет принимал участие в подготовке Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011-2013 годы, которая была утверждена распоряжением Правительства РФ от 10.06.2011 № 1021-р

2013 г.: подготовлен доклад «Российская система государственного контроля в сфере экономической деятельности и основные модели ее развития» совместно с Институтом государства и права РАН

2014 г.: Комитет принимал активное участие в разработке проекта Федерального закона № 511-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части создания Единого реестра проверок

Состоялось более 15 заседаний Рабочей группы по подготовке предложений и замечаний на проект федерального закона. В итоге проведенной работы позиция была направлена в Правительство РФ, законопроект отправлен на доработку.

Подготовлен доклад Комитета «Контрольно-надзорная деятельность в Российской Федерации. Аналитический доклад — 2014» о состоянии системы контроля и надзора в Российской Федерации, о внедрении риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного контроля (надзора).

Осуществляется подготовка Позиции РСПП по отдельным вопросам регулирования контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации, включая анализ видов федерального, регионального и муниципального контроля (надзора) на предмет дублирования, избыточности, а также замены альтернативными рыночными механизмами, об оптимизации структуры и сокращения численности контрольных и надзорных органов, о критериях оценки эффективности и резуль-

тативности деятельности контрольно-надзорной деятельности, о передаче федеральными органами исполнительной власти отдельных полномочий по

¹⁵ Комитет РСПП по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности и устранению административных барьеров

осуществлению контроля и надзора региональным органам власти). С целью формирования позиции получены соответствующие заключения от Комитетов и Комиссий РСПП в рамках их компетенции.

Комитетом рассмотрены проекты более 100 нормативных правовых актов, на 34 из них подготовлены заключения Комитета.

В рамках Недели российского бизнеса проведена конференция «Устранение административных барьеров и оптимизация государственного контроля как фактор восстановления экономического роста».

Промышленная безопасность¹⁶

Комитетом разрабатывались предложения по совершенствованию законодательной базы в области экспертизы промышленной безопасности в части практического применения Обоснования безопасности на этапах проектирования опасных производственных объектов. Заместителем председателя Правительства РФ Д.Н.Козаком выпущено поручение (от 24.06.2015г. № ДК-П36-4153) о внесении изменений в постановления Правительства РФ № 87 и № 145 в части включения Обоснования безопасности в состав разделов проектной документации и применения его при государственной экспертизе проектной документации (на исполнении).

Совместно с Ростехнадзором подготовлено Руководство по безопасности «Методика установления допустимого риска аварии на опасных производственных объектах нефтегазового комплекса».

Подготовлены консолидированные предложения членов Комитета об исключении объектов горных работ из сферы регулирования градостроительного законодательства, которые были направлены в адрес Ростехнадзора

(получено письмо с поддержкой предложений РСПП). Также в адрес Ростехнадзора направлены предложения по вопросу о ходе внесения изменений в Федеральные нормы и правила «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств».

Одним из важных направлений работы стало рассмотрение инициатив по внесению изменений в действующее законодательство об аварийно-спасательных службах. При

За период с 2011 года Комитетом неоднократно проводились расчеты по установлению экономически обоснованных уровней тарифов по страхованию ответственности владельцев опасных объектов. Результатом данной работы стало снижение ставок по большинству групп объектов в 2-3 раза, что начиная с 2016 года приведет к снижению избыточных затрат промышленных предприятий на сумму в 3-4 млрд руб. ежегодно

¹⁶ Комитет РСПП по промышленной безопасности

Комитете создана Рабочая группа по ВГК, проведено три совместных с МЧС России круглых стола.

По итогам рассмотрения подготовлены и направлены замечания и позиция Комитета к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей». Достигнута договоренность с МЧС России о подготовке Дорожной карты по изменению действующего законодательства и подзаконных актов до 2018 года и созданию совместной подгруппы по разработке Методики по установлению экономически обоснованных тарифов и расценок на услуги ВГСЧ.

Также Комитетом были подготовлены замечания на проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за нарушение государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в санитарно-эпидемиологическом законодательстве», разработанный Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

В целом за рассматриваемый период Комитетом подготовлены замечания и предложения по 29 проектам нормативных правовых актов.

В рамках Недели российского бизнеса организована Конференция «Промышленная и экологическая безопасность: роль бизнеса и государства в снижении рисков».

В 2013 году была реализована инициатива по изменению законодательства в области промышленной безопасности (внесены изменения в 116-ФЗ) с целью закрепления возможности отступать от требований промышленной безопасности опасного производственного объекта. Отступать от требований стало возможно путем разработки Обоснования безопасности на стадии проектирования строящегося ОПО или реконструкции эксплуатируемого ОПО

Экологическое регулирование и природопользование¹⁷

Принята позиция Комитета по Федеральному закону № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации», которая использовалась в течение 2015 г. в работе с Минприроды России. На основе указанной Позиции подготовлены и направлены обращения РСПП по вопросу обращения с отходами в Правительство РФ, Государственно-правовое управление Президента РФ, Минприроды России, Минюст России, Минэкономразвития России. На часть обращений получены ответы, предложения частично учтены.

Комитетом были подготовлены и направлены разработчикам предложения по доработке «Методических рекомендаций по определению технологии

¹⁷ Комитет РСПП по экологии и природопользованию

С 2010 года Комитет вел активное взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти по разработке федерального закона от 21.07.2014 № 219 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Учтено большинство предложений бизнес-сообщества, например, справочники наилучших доступных технологий (НДТ) разрабатываются с учетом имеющихся в Российской Федерации технологий, оборудования, сырья и т.д.

в качестве наилучшей доступной технологии», которые были частично учтены разработчиком перед утверждением Минпромторгом России данных Методических указаний.

Также Комитетом рассмотрен проект Концепции реализации перехода на принципы наилучших доступных технологий (НДТ) и внедрения современных технологий в промышленном секторе Российской Федерации, доработанной Минпромторгом России. Несмотря на ранее высказанную критику, проект доработанной Концепции все еще содержит значительное количество недостатков. РСПП вновь направил в Минпромторг России предложения по Концепции, которые были переданы разработчику и готовятся к рассылке по ФОИВ.

Бизнес-сообщество выступило категорически против введения обязательного экологического аудита, который выполнял бы функцию государственных органов за счет средств заказчика. Соответствующее заключение «О проектах федеральных законов «Об экологическом аудите, экологической аудиторской деятельности» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об экологическом аудите и экологической аудиторской деятельности» было направлено в Минэкономразвития России. В результате законопроект не был внесен Минприроды России в Правительство РФ.

На протяжении 2015 г. Комитетом неоднократно направлялись предложения по проекту федерального закона № 386179–6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и некоторые законодательные акты Российской Федерации».

Рассмотрен проект Экологического кодекса Российской Федерации (в части промэкологии). По результатам внесенных Комитетом предложений текст дополнен понятием «экологическая плата». Кроме того Комитет активно участвует в совместной работе с Бюро НДТ по подготовке информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям.

В 2014 году бизнес-сообществу удалось убедить Минприроды России и Государственную думу ФС РФ исключить из законопроекта о внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» (впоследствии закон № 458-ФЗ от 29.12.2014) ряд неблагоприятных для бизнеса предложений, например, требование о вступлении в СРО для получения права осуществлять деятельность по обращению с отходами

Предложения Комитета по обращению с отходами частично учтены в следующих проектах федеральных законов:

- проект поправок к проекту федерального закона № 392898-6 «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (принят ГД в первом чтении 19 марта 2014 г.);

- проект поправок к проекту федерального закона № 690757-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и другие законодательные акты Российской Федерации», (принят ГД в первом чтении);

- проект ФЗ № 885566-6 «О внесении изменений в Федеральный закон от 21 июля 2014 г. №219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проведена Конференция «Обеспечение экологической и промышленной безопасности в условиях роста финансовой нагрузки на бизнес» в рамках Недели российского бизнеса. Также проведен Круглый стол по тематике реализации решений Председателя Правительства РФ в части утилизации отходов.

Комитет принимал участие в организации Всероссийского конкурса «Лидеры российского бизнеса: динамика и ответственность — 2014» по номинации «За экологическую ответственность».

Энергетическая политика и энергоэффективность¹⁸

В 2015 г. Комитетом совместно с Комиссией РСПП по ЖКХ, Комиссией РСПП по электроэнергетике при участии НП «Совет производителей энергии» и НП «Сообщество потребителей энергии» было организовано обсуждение законопроектов, предполагающих введение новых видов госконтроля и надзора: контроль за безопасностью в сфере теплоснабжения, введение федерального энергетического надзора для теплоснабжающих, теплосетевых организаций и потребителей. По итогам обсуждения было подготовлено обращение в Правительство РФ о необходимости дополнительного согласования данных инициатив с бизнес-сообществом.

Подготовлены материалы к рассмотрению на заседании Правления РСПП 14 октября 2015 г. позиции «О ключевых направлениях политики в энергетическом секторе». В представленном к заседанию обзоре Комитетом обобщены отзывы и замечания, поступившие от компаний — членов РСПП и привлеченных экспертных организаций, в связи с подготовкой Минэнерго России проекта Энергетической стратегии России на период до 2035 г. С учетом состоявшегося обсуждения в адрес Председателя Правительства РФ Д.А. Медведева и Министра энергетики А.В. Новака направлены предложения по доработке проекта Энергостратегии-2035.

Среди основных угроз энергобезопасности РФ Комитет выделял следующие:

- низкая энергоэффективность экономики РФ;

¹⁸ Комитет РСПП по энергетической политике и энергоэффективности

2010 - 2015 гг.: В целях обеспечения учета интересов бизнес-сообщества при подготовке документов государственного стратегического планирования различного уровня и проектов нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в топливно-энергетическом комплексе, а также смежных экономических и общепромышленных вопросах (налоговой, экологической политики и др.) и доведении позиции РСПП до органов государственной власти всех уровней Комитетом подготовлены постановления Бюро Правления и Правления РСПП, включая: «О ключевых направлениях политики в энергетическом секторе»; «О приоритетах государственной энергетической политики в 2015–2017 гг.»; «О развитии долгосрочного рынка мощности: меры по привлечению инвестиций в электроэнергетику»; «Россия на международных энергетических рынках: перспективы присутствия»; «О практике энергосбережения»

2010 г.: При активном участии Комитета была утверждена Государственная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 г.»

2012 г.: По инициативе Комитета были внесены поправки, вошедшие в окончательную редакцию Федерального закона от 28 июля 2012г. № 132-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части государственного регулирования торгового мореплавания в акватории Северного морского пути» (установление исторически сложившихся границ Северного морского пути; отмена введения дополнительных платежей на содержание ледокольного флота и др.)

- высокий износ инфраструктуры и производственных фондов, недостаточный уровень инвестиций и низкие темпы обновления оборудования в отраслях ТЭК;

- ухудшение ресурсной базы нефтегазовой отрасли по мере истощения действующих месторождений, снижения размеров и качества новых геологических открытий, освоения сложных и удаленных провинций;

- отставание прироста разведанных запасов углеводородов от их добычи;

- технологическое отставание российского ТЭК от уровня развитых стран и высокий уровень зависимости от импорта некоторых видов оборудования, материалов и услуг.

Важным направлением работы Комитета стал анализ необходимости ужесточения ответственности за реализацию контрафактного топлива, внесение соответствующих изменений в КоАП РФ, введение акциза на маловязкое судовое топливо (подготовлены и направлены в Минпромторг России предложения о внесении изменений в законодательство РФ в части минимизации объемов продаж нелегального моторного топлива и пресечения противоправной деятельности).

В развитие данной темы 23 ноября 2015 г. принят Федеральный закон «О внесении изменений в ч. 2 Налогового кодекса РФ, в частности, предусматривающий, что в целях дестимулирования производства автомобильного бензина ниже 5 класса ставки акцизов на него устанавливаются в размере, соответствующем ставкам акциза на прямогонный бензин.

В результате работы Комитета в части снятия административных барьеров в сфере геологоразведочных работ, а также корректировки системы налогообложения нефтяной отрасли в адрес Председателя Совета Федерации РФ В.И. Матвиенко было направлено соответствующее обращение

2013 г.: Законодательное закрепление особого (льготного) фискального режима для морских месторождений, включая месторождения, расположенные в российской части (секторе) Каспийского моря. В ходе работы над законом № 268-ФЗ удалось распространить льготу по налогу на имущество на российскую часть дна Каспийского моря, а льготы по НДС и таможенным пошлинам на новые месторождения, включая расположенные в российском секторе Каспийского моря

На протяжении 2013-2014 гг. направлялись обращения в адрес Администрации Президента РФ, Правительства РФ, Минприроды о необходимости законодательного устранения риска еобоснованного отождествления с отходами производства добываемых одновременно с нефтью пластовых вод и вод от подготовки нефти (подтоварных вод). Принятие Федерального закона № 261-ФЗ от 21.07.2014 г. позволило исключить правовые коллизии, переквалифицировав закачку воды в пласт для добычи углеводородов из отходов на технологические нужды. Комитет принимал активное участие в подготовке и проведении Национального нефтегазового форума (2013, 2014 гг.) — важнейшей отраслевой дискуссионной площадки, организаторами которой выступают Минэнерго России совместно с ведущими предпринимательскими и отраслевыми объединениями

(предложения поддержаны, вопрос был включен в план работы Экспертного совета по совершенствованию законодательства в сфере развития топливно-энергетического комплекса при Комитете Совета Федерации по экономической политике на 2015 г.).

Обеспечение стабильности налоговой системы — важнейшая задача государственной политики. В этой связи представляется необходимым соотнесение вопросов энергетической безопасности и вопросов конъюнктурных фискальных изменений, в том числе непредсказуемых налоговых и квазиналоговых изъятий у энергетических компаний, с последующей реализацией выработанных решений в качестве составляющих долгосрочной государственной социально-экономической политики.

В рамках работы по исполнению поручений Председателя Правительства РФ Д.А. Медведева введению моратория на повышение обязательных неналоговых платежей бизнеса Комитетом подготовлены предложения по переносу на 1 января 2017 г. срока введения экологического сбора, снижение повышающих коэффициентов на 2 года при сжигании ПНГ и др.

В рамках НРБ-2015 проведена Конференция «Стратегические задачи электроэнергетического комплекса России в новых условиях: надежность и развитие».

В августе 2015 г. издано первое издание информационно-справочного бюллетеня (дайджеста) Национального нефтегазового форума «Изменение налогообложения нефтяной отрасли: «за» и «против». Мнения заинтересованных сторон», в сентябре представлен второй дайджест «Российский рынок нефти и нефтепродуктов».

17 сентября 2015 г. в Москве в рамках подготовки к III Национальному нефтегазовому форуму (апрель 2016 г.) состоялся семинар-конференция «Глобальные и локальные рынки нефтепродуктов в современных экономических условиях: анализ, прогнозирование и ценообразование».

17 сентября 2015 г. в Москве в рамках подготовки к III Национальному нефтегазовому форуму (апрель 2016 г.) состоялся семинар-конференция «Глобальные и локальные рынки нефтепродуктов в современных экономических условиях: анализ, прогнозирование и ценообразование».

Развитие отдельных секторов экономики

Агропромышленный комплекс¹⁹

По итогам заседания по теме «Продовольственная безопасность России: новые подходы в развитии агропромышленного комплекса», прошедшего в формате круглого стола в рамках Недели российского бизнеса – 2015, в Минсельхоз России были направлены предложения, которые были учтены при корректировке Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы.

Дополнительно по итогам обсуждения на заседании Комиссии 10.09.2015 были подготовлены предложения о поддержке отраслей АПК, а также стимулированию экспорта продукции (направлены в Минсельхоз России для учета при корректировке Госпрограммы на 2016 год).

Комиссией также проводилась работа по направлению развития сотрудничества в области агропромышленного комплекса государств-членов Евразийского экономического союза. Материалы, содержащие предложения о выстраивании горизонтальных связей между национальными бизнес-ассоциациями на базе создаваемых технологических платформ в АПК государств-членов ЕАЭС, были представлены в Департамент агропромышленной политики ЕЭК. Планируется составление перечня приоритетных агропромышленных пилотных проектов для реализации на основе межгосударственной кооперации.

Экспертами Комиссии готовились замечания и предложения по следующим проектам нормативных правовых актов:

- проект федерального закона № 526047-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии»;

- проект федерального закона «О поддержке экспорта» (ввиду большого количества замечаний внесено предложение о создании рабочей группы по доработке законопроекта);

- проект Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к объектам, подлежа-

щим ветеринарному контролю (надзору), разрабатываемый ЕЭК (документ требует доработки);

- проект приказа Минсельхоза России «Об утверждении Правил назначения ветеринарно-санитарной экспертизы» (требует кардинальной переработки).

**За период с 2010 по 2015 г.
Комиссия РСПП по АПК
провела 47 заседаний**

**Основные предложения Комиссии
учтены при корректировке
Государственной программы
развития сельского хозяйства
и регулирования рынков
сельскохозяйственной продукции,
сырья и продовольствия
на 2013–2020 годы**

¹⁹ Комиссия РСПП по агропромышленному комплексу

15 декабря 2015 года состоялось заседание Комиссии по вопросу: «О повышении роли Россельхознадзора по доступу на зарубежные рынки российской продукции животноводства», на котором выступил заместитель Руководителя Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору Н. Власов. По результатам заседания будут подготовлены и направлены рекомендации в органы власти.

В апреле 2015 г. в составе Комиссии РСПП по АПК была образована Подкомиссия по вопросам регулирования алкогольного рынка, которая провела 3 заседания. На заседаниях обсуждались вопросы внедрения ЕГАИС на алкогольном рынке в оптовом и розничном звене. По результатам обсуждения Д.А.Медведеву направлено обращение с просьбой о перенесении сроков внедрения ЕГАИС.

Рыбное хозяйство и аквакультура²⁰

По результатам обсуждения на заседании Комиссии, состоявшемся 12.02.2015, были подготовлены и направлены заместителю председателя Правительства РФ Ю.П. Трутневу рекомендации по созданию комплекса мер экономического и правового режима «Свободный порт Владивосток» применительно к развитию рыбохозяйственного комплекса РФ. Данные предложения были учтены в положениях Федерального закона № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток» (вступил в силу 13 июля 2015 г.).

Важным направлением работы Комиссии в 2015 г. стали вопросы нормативного правового регулирования надзора за продукцией, производимой из водных биологических ресурсов. В частности, по итогам рассмотрения Комиссией проекта технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции» были подготовлены рекомендации для учета при подготовке позиции Российской Федерации для рассмотрения на Коллегии Евразийской экономической комиссии, которые были направлены Первому заместителю Председателя Правительства РФ И.И. Шувалову. Из 73 предложений Комиссии в новой редакции проекта Технического регламента полностью учтено 3 предложения, частично — 4, с изменением формулировки — 1.

Принятое на Бюро Правления РСПП решение об осуществлении ветеринарного надзора исключительно в районах добычи (вылова) водных биологических ресурсов учтено в Перечне поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 19 октября 2015 года

Также направлялись рекомендации Комиссии по внесению изменений в проекты приказов Минсельхоза России об электронной ветеринарной

²⁰ Комитет РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре

сертификации продукции из водных биоресурсов и замечания по законопроекту «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии». Поддержано предложение Минсельхоза России об исключении готовой (переработанной) продукции из перечня товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору).

Подготовлены предложения о введении моратория на введение дополнительных налоговых льгот и повышение налоговых платежей для предприятий рыбопромышленного комплекса.

Помимо этого по запросам Администрации Президента Российской Федерации, Минсельхоза России, Минпромторга России и других ФОИВ готовились заключения на проекты федеральных законов и других нормативных правовых актов, а также аналитические материалы в сфере деятельности Комиссии, в том числе, в рамках подготовки заседания Госсовета РФ на тему «Развитие рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации».

Лесное хозяйство и лесопромышленный комплекс²¹

Членами Комиссии был одобрен проект Концепции интенсивного использования и воспроизводства лесов, разработанный ФБУ «Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт лесного хозяйства». При рассмотрении промежуточных итогов практической реализации модели интенсивного использования и воспроизводства лесов на заседании Комиссии 25.11.2015 г. участники одобрили проводимую работу и приняли решение вернуться к рассмотрению этого вопроса в 1 полугодии 2016 года.

Предложения Комиссии были учтены при внесении изменений в Перечень лесных районов РФ с выделением новых лесных районов, в которых предполагается первоочередное внедрение модели интенсивного использования и воспроизводства лесов.

Также в рамках заседания Комиссии были рассмотрены проблемы, возникающие в процессе работы с ЕГАИС «Учет древесины и сделок с ней», а также вопросы кадастрового учета земельных лесных участков. Отмечено, что эти проблемы несут для лесопользователей потенциальные угрозы во взаимоотношениях с контрольными государственными органами.

26 сентября 2013 г. были утверждены Основы государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов. В документе нашли отражение предложения Комиссии в части постановки цели увеличения ВВП в лесном секторе на основе рыночного спроса, интенсификации использования и воспроизводства лесов, перехода к определению расчетной лесосеки с учетом экономической доступности лесов и их деления по целевому назначению и др.

²¹ Комитет РСПП по лесному хозяйству и лесопромышленному комплексу

Комиссия предложила вместо примерного договора аренды лесного участка ввести типовую форму договора аренды лесного участка. В 2014 г. соответствующие изменения были внесены в Лесной кодекс Российской Федерации. Постановлением Правительства РФ от 21.09.2015 №1003 был утвержден типовой договор аренды

Обсуждались практика и проблемы правоприменения Федерального закона от 28.12.2013 № 415-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Проведено два семинара по обсуждению основных положений Концепции интенсивного использования и воспроизводства лесов.

В рамках работы по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Комиссией было подготовлено 30 заключений.

Текстильная и легкая промышленность²²

В рамках совместного заседания с Комитетом ТПП РФ по предпринимательству в текстильной и лёгкой промышленности и Ассоциацией компаний розничной торговли (АКОРТ) в рамках II Международного форума лёгкой промышленности «Легпромфорум-2015») 22.04.2015 г. поддержано создание Реестра предприятий лёгкой промышленности стран ЕАЭС как мощного инструмента поддержки развития лёгкой промышленности, который предоставит органам государственной власти необходимую информацию для формирования государственного оборонного заказа, заказа продукции лёгкой промышленности для государственных и муниципальных нужд. На базе данных Реестра будет создана система рейтингов предприятий, которая будет учитывать их кредитоспособность, реальную производственную деятельность, состояние активов и качество корпоративного управления.

Предложения Комиссии, направленные на защиту коммерческих интересов национальных производителей товаров текстильной и легкой промышленности, вошли в текст Постановления Правительства от 11 августа 2014 г. №791 «Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд»

По итогам совместного заседания Правления Союзлегпрома и Комиссии РСПП по текстильной и легкой промышленности года с участием Минпромторга России подготовлены и направлены предложения в проект Стратегии развития легкой промышленности России до 2025 года, разработанный Минпромторгом России. Реализация новой Стратегии позволит создать более 200 тыс. новых рабочих

²² Комитет РСПП по текстильной и легкой промышленности

мест и дополнительно перечислить в российский бюджет 40–50 млрд.рублей налоговых поступлений.

Субсидирование выплаты процентов по кредитам, полученным предприятиями текстильной и легкой промышленности, остается одной из самых эффективных мер государственной поддержки отрасли. При участии Комиссии подготовлены и направлены в Минпромторг России актуальные предложения, касающиеся субсидирования оплаты процентов предприятиям ТЛП по кредитам, полученным на закупку сырья и материалов. Предложения Комиссии частично реализованы в постановлении Правительства от 27 августа 2015 г. № 894, которым утверждаются правила предоставления субсидий из федерального бюджета на обслуживание кредитов, полученных в 2012–2016 годах на цели «создания межсезонных запасов, необходимых для производства товаров легкой промышленности».

Подготовлены предложения по маркировке изделий легкой промышленности в рамках ЕАЭС (с 1 апреля 2016 года начнется реализация пилотного проекта маркировки изделий из меха RFID метками, подтверждающими легальность нахождения изделий в обороте).

Подготовлены предложения по внесению изменений в ТР ТС 017/2011 «О безопасности продукции легкой промышленности» (учтены Минпромторгом России).

Химическая промышленность²³

На площадке Комиссии было организовано обсуждение с международными экспертами Отраслевой программы профилактики заболеваний и укрепления здоровья работников предприятий химической промышленности «Здоровье 360». По результатам обсуждения принято решение о включении показателей данной программы в ежегодную систему отчетности по программе Ответственная забота. Рабочей группе поручено вести работу по продвижению инициатив Программы в другие отрасли промышленности.

В рамках обсуждения темы: «О проблемах и перспективах конгрессно-выставочной деятельности в химическом комплексе» принято решение о координации места, сроков и тематики проведения конгрессно-выставочных мероприятий в химическом комплексе в течение года.

Также на заседании Комиссии, которое состоялось 17 декабря 2015 года, были рассмотрены итоги выполнения ФЦП «Национальная система химической

2013 г.: Комиссия приняла активное участие в разработке проекта Стратегии развития химической и нефтехимической промышленности до 2030 года

²³ Комитет РСПП по лесному хозяйству и лесопромышленному комплексу

Проведена большая работа по внедрению принципов международной программы устойчивого развития «Ответственная забота» в химическом комплексе России. Программа позволяет совершенствовать систему менеджмента на российских химических предприятиях, улучшить условия труда работников и экологическую обстановку в соответствии с международным опытом и стандартами

и биологической безопасности РФ (2009–2014 гг.)». Заместитель Министра промышленности и торговли РФ Сергей Цыб озвучил ключевые направления обеспечения химической безопасности в работе ведомства до 2020 года.

Комиссия принимала участие в подготовке и проведении Форума «Большая химия-2015» (21–22 мая 2015 г., Уфа).

Металлургический и горнорудный комплекс²⁴

По итогам работы Комиссии по исключению избыточных требований к проектированию и строительству особо опасных объектов из перечня обязательных к применению национальных стандартов и сводов правил, утвержденных Правительством РФ, был исключен ряд требований.

Комиссией подготовлены предложения по расширенному использованию в РФ нового вида металлоконструкций — легких стальных тонкостенных конструкций. Разработка свода правил по данному виду металлоконструкций включена в план Минстроя России.

Также проводилась работа по подготовке методики оценки риска аварий на опасных производственных объектах металлургических производств. По итогам совместного заседания с Ростехнадзором России подготовлен проект технического задания на разработку Методики, позволяющей металлургическим предприятиям использовать риск-ориентированный подход при реализации инвестиционных проектов.

Одним из наиболее актуальных вопросов стало снижение тарифной нагрузки на металлургические предприятия в части ж/д тарифов. Комиссией подготовлена позиция, направленная в адрес Д.А. Медведева, проведена серия совещаний с участием Минпромторга, Минтранса, ФАС, РЖД. Ожидается принятие тарифных решений в отношении 2016 г.

Велась активная работа по защите интересов российского бизнеса

2013 г.: Отмена взимания налога с «движимого имущества» предприятий, снижающая издержки и стимулирующая инвестиционную активность металлургических и горнорудных компаний (инициатива Комиссии была реализована по итогам совещания о состоянии и перспективах развития черной металлургии под председательством президента РФ В.В. Путина, 16 июля 2012 г.)

²⁴ Комитет РСПП по металлургическому и горнорудному комплексу

Предотвращена инициатива по изменению базы по налогу на недвижимое имущество промышленных предприятий (переход к кадастровой стоимости объектов недвижимости), что привело бы к многократному (в 3–5 раз) росту налоговой нагрузки горно-металлургических предприятий

2014 г.: При активном участии Комиссии (направление множественных обращений, подготовка обоснований и поправок) утверждена поэтапная отмена «перекрестного субсидирования» в электроэнергетике, снизившая совокупные издержки металлургических предприятий на сумму свыше 100 млрд рублей

в рамках введения антидемпинговых и компенсационных пошлин. В частности, Комиссией была сформирована позиция по необходимости скорейшего введения антидемпинговой пошлины на поставки стальных прутков из Украины, направленная в адрес Первого заместителя Председателя Правительства РФ И.И. Шувалова. Минэкономразвития вынес вопрос на рассмотрение Коллегии ЕЭК. Подготовлены законодательные инициативы по введению ограничений на поставку металлопрофиля из ОЭЗ Калининградской области, изготовленного из китайского проката с покрытием, ввезенного без уплаты антидемпинговой пошлины. Также в связи с проводимыми в США и Канаде торговыми расследованиями в отношении российской стальной продукции Комиссия представила материалы о ситуации в отрасли и государственным мерам поддержки, которые были представлены в ходе расследований.

Комиссией подготовлены:

- позиция РСПП по проекту федерального закона «О государственной кадастровой оценке», направленная в Правительство РФ (учтена частично);

- изменения в Постановление Правительства

РФ № 1521 от 26.12.2014 г. (учтено полностью);

- поправки в ФЗ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области» (в стадии рассмотрения);

- проект Стратегии развития промышленных строительных материалов и индустриального домостроения на период до 2020 года (в стадии рассмотрения).

Машиностроение²⁵

На основе анализа ситуации в подшипниковой отрасли, сложившейся с ввозом в РФ контрафактной продукции, низким уровнем инвестиций в отрасль, неразвитостью рынка поставщиков сырья и комплектующих для производства современных подшипников и др. факторами, подготовлены предложения по принятию срочных мер по наведению порядка на рынке и пресечению бесконтрольного ввоза низкокачественных подшипников, а

²⁵ Комитет РСПП по машиностроению

В 2012 г. Комиссией были разработаны формы договоров между высшими учебными заведениями и предприятиями машиностроительного комплекса на подготовку кадров (обучение, повышение квалификации, производственная практика). Осуществлена рассылка разработанных документов в региональные отделения РСПП

также введению системы лицензирования деятельности по импорту подшипников качения на территорию ЕАЭС. Предложения Комиссии были направлены в Минпромторг России и Евразийскую экономическую комиссию.

Комиссией поддержаны инициативы проектных институтов промышленного комплекса по разработке законопроекта «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» в части введения градообразующих факторов и института технологического проектирования, в частности предложений по ведению базового понятия «проектирование объекта капитального строительства», и его составных частей — «архитектурно-строительного проектирования» и «технологического проектирования», а также выделение самостоятельного раздела в составе проектной документации «технологические решения».

Кроме того, членами Комиссии и профессиональным сообществом было принято решение обратиться в Правительство РФ с инициативой о формировании межведомственной Рабочей группы по рассматриваемому ФЗ с участием представителей министерств и ведомств, профессиональных и общественных объединений.

10 июля 2015 года в рамках Международной промышленной выставки «ИННОПРОМ-2015» состоялось совместное заседание Комиссии РСПП по машиностроению и Координационного совета отделений РСПП в Сибирском федеральном посвященное обсуждению законопроекта «О профессиональных инженерах в Российской Федерации». Поддержана инициатива разработки законопроекта и принято решение об участии в работе временной Комиссии ФС РФ по вопросам развития законодательства РФ об инженерной и инжиниринговой деятельности.

Индустрия здоровья²⁶

Комиссиями РСПП при участии Комитета ТПП РФ по предпринимательству в здравоохранении и медицинской промышленности, «Деловой России» и «ОПОРЫ России» была подготовлена резолюция и План мероприятий по снижению негативных последствий экономического кризиса на развитие производства лекарственных средств и медицинских изделий, которая была

²⁶ Комиссия РСПП по индустрии здоровья, Комиссия РСПП по фармацевтической и медицинской промышленности

Комиссия РСПП по индустрии здоровья приняла активное участие в подготовке региональных программ по модернизации здравоохранения на 2011-2012 годы

Комиссии принимали активное участие в подготовке актуальных для отрасли законодательно-нормативных актов:

- **Федерального закона «Об обращении лекарственных средств»;**
- **Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;**
- **Федерального закона «Об обращении медицинских изделий»;**
- **Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»**

Комиссии консолидировали свои усилия по формированию условий для развития медицинской промышленности с профильным комитетом ТПП и с Президиумом Ассоциации «Росмедпром». Результатом стало инициирование и активное участие представителей Комиссий в формировании ФЦП «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу»

Предложения Комиссий были учтены в проекте Государственной программы «Развитие здравоохранения в Российской Федерации».

направлена Председателю Правительства РФ Д.А.Медведеву. Минпромторгом России было принято предложение о создании специального штаба для оперативного решения вопросов, предусмотренных Планом.

По итогам совместного обсуждения вопросов развития производства однократных медицинских изделий были разработаны предложения, которые были направлены в заинтересованные министерства и ведомства и поддержаны Минздравом России.

Важным направлением работы Комиссий стало совершенствование закупок лекарств и медицинских изделий. По итогам совместного выездного заседания 21–22 июля 2015 г. был сделан вывод о том, что новая контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, введенная Федеральным законом № 44-ФЗ, недостаточно эффективна в силу пробелов в подзаконных актах и отсутствия персональной ответственности заказчиков за последствия нарушения их положений. Участники заседания приняли рекомендации профессиональным общественным объединениям и заинтересованным органам власти федерального и регионального уровня по совершенствованию системы регулирования государственных закупок. Также рекомендации были направлены Председателю Правительства РФ Д.А.Медведеву.

Также выработаны совместные предложения по развитию системы закупок у единственного поставщика и закупкам ряда жизненно-важных лекарственных препаратов. Подготовленное по результатам заседания 2 ноября 2015 г. решение направлено Президенту Российской Федерации В.В.Путину.

Комиссией РСПП по индустрии здоровья был подготовлен ряд заключений, в том числе:

- к проекту Стратегии развития здравоохранения Российской Федерации на долгосрочный период 2015–2030 гг.;
- к проекту федерального закона «О биомедицинских клеточных продуктах»;
- к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»;
- к проекту федерального закона «О внесении изменения в статьи 14 и 15 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

На протяжении 2015 г. Комиссия по индустрии здоровья выступила соорганизатором международных семинаров по внедрению программы профилактики заболеваний и укрепления здоровья работников промышленных предприятий «Программа Здоровье 360°», а также 3 круглых столов.

Комиссией РСПП по фармацевтической и медицинской промышленности был подготовлен ряд замечаний, предложений и заключений, в том числе:

- к проекту постановления Правительства РФ «Об утверждении требований к объему тары, упаковке, комплектности отдельных лекарственных препаратов»;
- к проекту Постановления Правительства РФ «О государственном регулировании цен на медицинские изделия, включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека, при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи»;
- к проекту федерального закона «О биомедицинских клеточных продуктах»;
- к проекту ФЗ «О внесении изменения в статью 61 Федерального закона от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств».

Оказана поддержка в организации и проведении I специализированной выставки медицинского оборудования, материалов и лекарственных препаратов «Здоровье. Крым — 2015» 5–7 ноября 2015 года, в рамках которой прошло совместное заседание Комиссий РСПП с Комитетом ТПП РФ по предпринимательству в здравоохранении и медицинской промышленности.

Комиссия выступила соорганизатором Круглого стола на тему: «Нормативно-правовое регулирование обращения медицинских изделий», а также принимала активное участие в подготовке и проведении VII Всероссийского съезда работников фармацевтической и медицинской промышленности.

Оборонно-промышленный комплекс²⁷

Предложения Комиссии о государственной поддержке производства композиционных материалов и изделий из них в рамках реализации комплексных инновационных проектов по созданию высокотехнологичной продукции в России, создании системы инжиниринговых центров композиционных материалов направлены заместителю Председателя Правительства РФ Д.О.Рогозину (в настоящее время рассматриваются Минпромторгом России). Также в его адрес были направлены предложения Комиссии по разработке и внедрению стимулирующих мер для импортозамещающих производств, развитию национальной минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых для обеспечения оборонной промышленности.

Проведено широкое обсуждение проекта Федерального закона № 764700-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе». Предложения по его доработке были направлены в Комитет ГД ФС РФ по обороне, а также подготовлено заключение на законопроект в рамках оценки регулирующего воздействия. Направлено письмо Президенту Российской Федерации с замечаниями и предложениями по указанному законопроекту.

Помимо этого Комиссией были подготовлены заключения по 3 законопроектам, одно экспертное заключение, 5 заключений об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, в том числе:

- по проекту федерального закона № 788849-6 «О внесении изменений в статью 15 и статью 16 Федерального закона «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»;
- по проекту приказа ФАС России «Административный регламент Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по проведению проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере государственного оборонного заказа»;
- по проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об открытии банковских счетов и аккредитивов, о заключении договоров банковского вклада хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для оборонно-промышленного комплекса и безопасности Российской Федерации, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Дано экспертное заключение по проблеме соблюдения режима секретности при реализации ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В 2015 г. впервые в рамках Всероссийского конкурса РСПП «Лидеры российского бизнеса: динамика и ответственность» были подведены итоги номинации «Сила России», которая была создана по инициативе Комиссии.

²⁷ Комиссия РСПП по оборонно-промышленному комплексу

2012 г.: выработаны предложения по комплексному развитию оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации и созданию благоприятных условий развития ОПК, в том числе по повышению инновационной и инвестиционной привлекательности. Предложения поддержаны Минпромторгом России, Советом Федерации ФС РФ, Счетной палатой РФ и включены в различные программы и законы тематической направленности.

За вклад в организацию и проведение мероприятий первого Международного военно-технического форума «Армия-2015» Комиссия награждена дипломом Министерства обороны Российской Федерации.

Строительство²⁸

На расширенном заседании Комиссии 26.08.2015 был рассмотрен проект Стратегии инновационного развития строительной отрасли до 2030 года, включая вопросы градостроительства, саморегулирования, развития системы управления строительной отраслью, стратегии технического регулирования, производства и внедрения эффективных строительных материалов, кадрового обеспечения и развития отраслевой науки, инновационного развития проектно-изыскательской деятельности (включая вопросы типового проектирования, ценообразования), инновационного развития промышленного и жилищного строительства и др.

Предложения членов Комиссии были направлены в межведомственную рабочую группу Минстроя России по подготовке проекта Стратегии. Ряд членов Комиссии принял непосредственное участие в разработке проекта Стратегии в составе межведомственной рабочей группы Минстроя России.

На протяжении 2011–2012 гг. Комиссия активно участвовала в формировании предложений для Правительства Российской Федерации по вопросам разработки Федеральной контрактной системы

Комиссия поддержала инициативу Национального объединения изыскателей и проектировщиков о проведении 31 марта 2015 г. в г. Омске IV Форума саморегулируемых организаций, изыскателей, проектировщиков и экспертных организаций по вопросу оптимизации требований к составу и содержанию разделов проектной доку-

ментации (постановление Правительства РФ 2008 г. № 87). По итогам Форума в Минстрой России были направлены предложения по оптимизации требований к составу и содержанию разделов проектной документации.

Также Комиссией РСПП по строительному комплексу были рассмотрены:

- проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

²⁸ Комитет РСПП по строительному комплексу

Федерации в части совершенствования регулирования подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории» (проект концептуально поддержан, высказаны замечания и предложения);

- проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утративших силу отдельные положений законодательных актов Российской Федерации» (в части совершенствования законодательства о саморегулируемых организациях и усиления ответственности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства за выполнение возложенных на них задач) — поддержан;

- проект приказа Минстроя России «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, архитектурно-строительному проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (подготовлены замечания, в настоящее время документ дорабатывается).

Всего в 2015 г. Комиссия приняла участие в подготовке и проведении 5 форумов и конференций, в том числе IV Форума саморегулируемых организаций, изыскателей, проектировщиков и экспертных организаций, а также 5 семинаров и круглых столов.

Совместно с Минстроем России подготовлены и проведены 3 конкурса.

Жилищная политика²⁹

По итогам совместного заседания 27.08.2015 г. Комиссией и Национальным объединением застройщиков жилья (НОЗА), посвященного вопросам совершенствования механизмов финансирования жилищного строительства, сформирована позиция по концептуальным вопросам разработки проекта федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон № 214-ФЗ о долевом строительстве и иные нормативные правовые акты РФ. Предложения были доложены председателем Комиссии Л.А. Казинцом на

С момента начала своей работы в 2013 г. Комиссией были рассмотрены проблемы и подготовлены рекомендации по созданию в России рынка доступного арендного жилья, которые были направлены в адрес законодательных и исполнительных органов власти и использовались при подготовке дорожной карты АСИ «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства»

²⁹ Комитет РСПП по жилищной политике

заседании Межведомственной рабочей группы Минстроя России по подготовке законопроекта. Большинство указанных предложений были включены в текст законопроекта.

На расширенном заседании Комиссии РСПП по жилищной политике и Совета НОЗА 26.11.2015 рассмотрен проект поправок к федеральному закону о долевом строительстве, подготовленный Минстроем России, и сформирована позиция по нормам законопроекта, ухудшающим положение субъектов предпринимательской деятельности. Решено организовать Всероссийское совещание представителей строительной отрасли, осуществляющих деятельность в соответствии с 214-ФЗ, на котором сформировать представительную позицию профессионального сообщества и направить ее в органы государственной власти.

Комиссией были подготовлены заключения по приказу Минстроя России «Об утверждении требований к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий», а также по ряду поправок в Градостроительный кодекс РФ, Жилищный кодекс РФ, Федеральный закон о жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера.

В рамках НРБ организована Конференция «Жилищное строительство и ЖКХ: инвестиционная привлекательность в новых экономических условиях» (совместно с Комиссией РСПП по ЖКХ). Также при поддержке Комиссии проведено Ежегодное Всероссийское совещание застройщиков жилья.

Жилищно-коммунальное хозяйство

Членами Комиссии был рассмотрен проект Стратегии развития ЖКХ до 2020 года. Предложения по Стратегии, в том числе в части формирования активных и ответственных собственников общего имущества многоквартирного дома, развитию предпринимательства, усилению конкуренции и привлечению частных инвестиций в сферу ЖКХ, совершенствованию системы отношений между собственниками, управляющими организациями и ресурсоснабжающими организациями, были направлены Председателю Правительства РФ Д.А.Медведеву.

Также рассмотрен проект федерального закона «О внесении изменений в ФЗ «Об электроэнергетике» в части совершенствования требований к

В 2014 г. был создан новый рабочий орган РСПП — Комиссия по жилищно-коммунальному хозяйству, которую возглавил генеральный директор ОАО «Фортум» А. А. Чуваев

обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики», в результате чего был сделан вывод о том, что его принятие может привести к усилению административных барьеров для основных субъектов рынка. Замечания по данному законопроекту были направлены заместителю Председателя Правительства РФ А.В.Дворковичу.

Предложения к проекту федерального закона № 602468-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» направлены Первому заместителю Председателя Правительства РФ И.И.Шувалову.

Председатель Комиссии А.А.Чуваев вошел в состав Межведомственной рабочей группы по вопросам ЖКХ при Правительстве РФ, возглавляемой заместителем Председателя Правительства РФ Д.Н. Козаком.

В рамках НРБ организована Конференция «Жилищное строительство и ЖКХ: инвестиционная привлекательность в новых экономических условиях» (совместно с Комиссией РСПП по жилищному строительству). На Конференции рассматривались вопросы снижения надежности системы теплоснабжения из-за старения мощностей и рост потребности в инвестициях, ужесточение мер в отношении должников за поставленную тепловую энергию, единая теплоснабжающая организация как центр ответственности в регионе, применение тарифа альтернативной котельной для обновления мощностей, улучшение качества услуг для потребителей за счет обновления тепловых мощностей и другие вопросы.

Банки и финансовые рынки³⁰

Комиссией был проведен подробный анализ состояния банковского ритейла в стране в условиях ослабления экономики. Лучшие практики банков по оказанию финансовых услуг для частных клиентов доведены до участников заседания круглого стола «Новые реалии банковского ритейла», организованного Комиссией.

Комиссией были подготовлены и направлены письма на имя Первого заместителя Председателя Правительства РФ И.И. Шувалова с просьбой о расширении круга банков, допускаемых к капитализации с использованием ОФЗ, а также ряд писем в Минфин России, Банк России, АСВ с разработанными Комиссией критериями отбора региональных банков на получение господдержки

2011 г.: Комиссией не был поддержан законопроект «О саморегулировании в банковской сфере». Решение Комиссии направлено в Государственную Думу, закон не принят

³⁰ Комиссия РСПП по банкам и банковской деятельности, Комиссия РСПП по финансовым рынкам

в форме капитализации. В результате проведенной работы 10 региональных банков попали в госпрограмму по докапитализации через ОФЗ.

Также Комиссия вела активную информационную работу по тематике антикризисных инструментов поддержки банковского сектора. Заинтересованные компании были проинформированы о существующем комплексе мер по обеспечению банков долгосрочными пассивами для кредитования, в том числе и по пониженной ставке, и последних изменениях в нем. Среди них осуществляемые Банком России и другими государственными финансовыми институтами: целевое кредитование, рефинансирование, страхование, гарантирование, компенсация части процентной ставки и т.п. Была обсуждена эффективность этих продуктов, то, насколько они удобны для кредитора и заемщика и достигают ли поставленной цели.

По итогам совместного заседания Комиссии с Советом Ассоциации «Россия» 07.08.2015 направлено письмо Президенту Российской Федерации по вопросу финансирования гособоронзаказа.

Подготовлено заключение на проект Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на 2016 год и период 2017 и 2018 годов, которое было направлено в профильные комитеты Государственной Думы, Совета Федерации и в Банк России.

Подкомиссия по доступности финансовых услуг Комиссии РСПП по банкам и банковской деятельности провела 2 заседания, в рамках которых обсуждались, в числе прочего, вопросы совершенствования регулирования деятельности микрофинансовых организаций.

В 2015 г. Комиссией были организованы следующие мероприятия:

- Конференция в рамках НРБ «Финансово-банковская система России: старые вызовы и новые риски»;
- Ежегодная конференция «Капитализация банков, источники долгосрочных ресурсов – 2015»;
- Конференция «Розничный бизнес 2015-2016: Что делать?»;
- Круглый стол «Идентификация клиентов в России и в мире. Поиски баланса».

В декабре 2015 года на заседании Подкомиссии по вопросам коллекторской деятельности Комиссии РСПП по банкам и банковской деятельности рассматривалась тема: «Регулирование коллекторской деятельности. Необходимость принятия отдельного закона». В частности была обсуждена версия законопроекта «О деятельности по взысканию задолженности»,

Ряд предложений Комиссии по модернизации банковского регулирования и надзора были учтены при последующем изменении банковского регулирования: была сформирована рабочая группа по мониторингу ситуации в группе системообразующих игроков, начался процесс централизации инспекционных проверок кредитных организаций в Банке России, обновились требования к годовому отчету банков, которые приблизили его к стандартам МСФО

подготовленного Минэкономразвития России. По итогам заседания предложения и замечания были направлены разработчику законопроекта. Было отмечено, что основной задачей законопроекта должно являться четкое определение двух ключевых моментов: кто имеет право осуществлять взыскание и какие методы при этом можно использовать. Заместитель Министра экономического развития РФ Н.Р.Подгузов сообщил, что представленные предложения и замечания будут приняты во внимание в ходе дальнейшей работы над законопроектом.

На заседании **Комиссии РСПП по финансовым рынкам**, состоявшемся 21 декабря 2015 года, был рассмотрен вопрос о разработанном Банком России проекте «Основных направлений развития и обеспечения стабильности функционирования финансового рынка Российской Федерации на период 2016–2018 годов». Были детально рассмотрены ключевые направления в развитии финансового рынка, в том числе защита прав потребителей, повышение уровня финансовой грамотности, развитие рынка облигаций и синдицированного кредитования, внедрение современной системы корпоративного управления, оптимизация регуляторной нагрузки на участников финансового рынка, создание инструментария по обеспечению стабильности финансового рынка, обеспечение добросовестной конкуренции на рынке, подготовка квалифицированных кадров для финансовых институтов и др. По итогам состоявшейся дискуссии было принято решение о подготовке членами Комиссии предложений по доработке представленного проекта документа и их направлению в Банк России.

Также Комиссией было подготовлено заключение на проект федерального закона «О деятельности рейтинговых агентств в Российской Федерации» (принят 13.07.2015 № 222-ФЗ).

Страхование³¹

Комиссией обсуждался механизм выравнивания режима формирования отчислений страховых взносов в государственные социальные фонды в случае участия работодателей в добровольных пенсионных программах, предлагаемых НПФ и страховщиками, осуществляющими страхование жизни. Принято решение о создании совместной рабочей группы ВСС и НАПФ для подготовки соответствующих предложений на долгосрочную перспективу после 2018 года.

Также на заседаниях Комиссии обсуждались вопросы развития нового вида страхования — страхование необходимости долгосрочного ухода (концепция дорабатывается совместно с Ассоциацией страховщиков жизни), а также развитие корпоративного страхования жизни работников в качестве механизма

³¹ Комиссия РСПП по страховой деятельности

2014 г.: Подготовка научно обоснованного расчета о целесообразности изменения страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте на основе информационной базы НССО, материалов Министерства экономического развития РФ и позиций страхового сообщества

18 августа 2015 г. Минюст России согласовал указание ЦБ о корректировке страховых тарифов для владельцев опасных объектов:

- тариф по шахтам вырос в 1,6 раза (с 4,94% до 7,83%), для гидротехнических сооружений — в 2,4 раза (с 0,1% до 0,24%),
- для большинства других объектов цена снизилась в 2-3 раза

стимулирования перемещения работников в некомфортные для проживания территории и удержания работников через наличие длинных договоров страхования жизни.

Комиссия РСПП по страховой деятельности и Всероссийский союз страховщиков принципиально поддержали проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части создания национальной перестраховочной компании) при условии исключения из законопроекта положений о передаче 10% цессии. Министерство финансов Российской Федерации исключило спорные положения из законопроекта.

11 декабря 2015 года состоялось заседание Комиссии РСПП по страховой деятельности, посвященное теме: «Об ипотечном страховании и социальной защите заемщика». По итогам обсуждения было принято решение создать рабочую группу из представителей Комиссии РСПП по страховой деятельности, Комиссии РСПП по банкам и банковской

деятельности, Комитета РСПП по рынку труда и социальному партнерству для проведения межотраслевого анализа стратегии ипотечного страхования и социальной защиты заемщика и выработки комплексных предложений.

Телекоммуникационные и информационные технологии³²

Комиссией были рассмотрены проекты профессиональных стандартов в области инфокоммуникационных технологий. Члены Комиссии поддержали рекомендации Минкомсвязи России о необходимости корректировки названий профессиональных стандартов и о нецелесообразности повышения минимального уровня квалификации, предложенного разработчиками.

Основными направлениями работы Комиссии остается оперативный мониторинг законопроектной деятельности в сфере инфокоммуникаций, участие в оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов в обозначенной сфере, проводимой Минэкономразвития России, а

³² Комиссия РСПП по телекоммуникациям и информационным технологиям

2011 г.: Предложения РСПП были использованы при подготовке «Плана реализации мероприятий по комплексной оптимизации контрольно-надзорных и разрешительных функций, предоставления государственных услуг, а также по сокращению избыточного государственного регулирования в сфере связи» (распоряжение Правительства РФ от 26 апреля 2011 г. № 734-р)

Комиссией была организована активная работа по поддержке законопроекта «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О национальной платежной системе» и статью 54 Федерального закона «О связи» № 841348-6, который подготовлен в целях снятия существующих ограничений на пути развития мобильной коммерции (принят в первом чтении 10 ноября 2015 г.)

также подготовка предложений в рамках действующего законодательства. При этом значительная часть предложений и замечаний бизнес-сообщества при подготовке и доработке уполномоченными ведомствами отраслевых нормативных правовых актов учитывается. Это позволяет, в свою очередь, сокращать административные барьеры и снижать риски для дальнейшего развития одной из ключевых отраслей экономики России.

В 2015 г. Комиссией готовились замечания и предложения по более чем 20 проектам нормативных правовых актов, в том числе по 12 — в рамках оценки регулирующего воздействия.

Основные проекты нормативных правовых актов, по которым готовились замечания и предложения Комиссии:

1. Проекты приказов Минкомсвязи России:

«Условия соблюдения последовательности позиций обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов» — замечания учтены, зарегистрирован в Минюсте России;

«Требования к качеству звука и (или) изображения обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов» — на доработке; «Условия подтверждения наличия или отсутствия технической возможности принять сигнал путем присоединения сети связи оператора обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов к сети связи оператора связи, указанного в пункте 2 статьи 192 Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи» — замечания учтены, зарегистрирован в Минюсте России.

2. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» (создание новой категории сети электросвязи — Интегрированной сети связи (ИСС) при наличии сетей связи специального назначения (СССН). Рассмотрение проекта отложено.

3. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон “О связи”» (избыточное предоставление информации от операторов связи в ГИС). Отрицательное ОРВ-заключение Минэкономразвития России, проект находится на доработке.

Торговля³³

В рамках обсуждения актуальных вопросов, связанных с внесением изменений в Федеральный закон № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», внесены предложения общероссийских союзов и ассоциаций производителей, поставщиков по дальнейшему развитию механизмов саморегулирования в сфере розничной торговли, которые не позволят допускать необоснованного повышения цен на социально значимые продукты.

В отношении применения приказа Минсельхоза от 17.07.2014 № 281 «Об утверждении Правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов и Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде» решено выработать лучшую практику электронной ветеринарной сертификации, определить стандарты (включая обмен данными, маркировку и классификатор) и координировать позиции в отрасли по техническим вопросам.

Также на заседаниях Комиссии обсуждались:

- регулирование движения большегрузного транспорта, осуществляющего обслуживание торговых объектов;
- текущая ситуация на потребительском рынке;
- совершенствование регулирования взаимоотношений торговых сетей и поставщиков продукции в современных экономических условиях;
- проект Стратегии развития торговли Российской Федерации на 2014–2016 годы и период до 2020 года (создана рабочая группа Комиссии по доработке Стратегии).

2014 г.: Члены Комиссии выступили категорически против законопроекта о введении местных сборов, в частности, торгового сбора

Комиссией рассматривались:

- поправки в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и в статью 14.41 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях» (поправки одобрены, позиция РСПП принята к сведению);
- НПА по системе взимания платы с грузовиков массой более 12 тонн за проезд по федеральным трассам (система «Платон»);
- законопроект об ужесточении ответственности за нарушения в сфере защиты прав потребителей;
- проект Санитарных правил «Организация и проведение производственного контроля в рамках системы пищевой безопасности, основанной на принципах ХАССП»;
- изменения в технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», «О безопасности упаковки», предложения к проектам технических регламентов Таможенного союза и другие НПА.

³³ Комиссия РСПП по торговле и потребительскому рынку

Транспорт³⁴

В ходе заседания Комиссии 3 августа 2015 г. был рассмотрен вопрос «Об экстренных антикризисных мерах в сфере внутреннего водного транспорта», который был предварительно проработан на заседании Подкомиссии по морскому, речному транспорту и развитию транспортной инфраструктуры.

Был сделан вывод о том, что инфраструктурные ограничения и недостаточные качественные параметры внутренних водных путей являются основным препятствием для эффективной работы флота и его обновления, повышения производительности труда, не дают в полной мере использовать значимые преимущества внутреннего водного транспорта, а также поддерживать имидж Российской Федерации как страны, благоприятной для туризма.

Отмечено возрастание административной нагрузки на судоходные компании. Увеличение объемов предъявляемых требований привело к существенному росту расходов судоходных компаний на реализацию этих нормативных требований, повышению стоимости перевозки, снижению конкурентоспособности внутреннего водного транспорта. Остаются нерешенными и усугубляются проблемы в сфере кадрового обеспечения внутреннего водного транспорта.

В результате состоявшихся обсуждений был сделан вывод о том, что в сложившейся внешнеполитической и экономической ситуации и маловодности пассажирские перевозки внутренним водным транспортом нуждаются в дополнительных мерах государственной поддержки, в том числе, в налоговой сфере, а также при использовании механизма долгосрочного субсидирования

транспортных предприятий. Предложения Комиссии были направлены адрес Президента Российской Федерации В.В.Путина. Дано поручение Правительству Российской Федерации.

В 2015 г. состоялось 4 заседания Подкомиссии по авиационным перевозкам Комиссии РСПП по транспорту и транспортной инфраструктуре.

Подкомиссией были подготовлены предложения по изменению нормативной правовой базы в части создания системы мониторинга соблюдения норм рабочего времени и времени отдыха

членов летных экипажей авиакомпаний на государственном уровне. Внесены изменения в Федеральные авиационные правила (ФАП 246) от 24.10.2015г.

Также было подготовлено письмо от РСПП с выработанной консолидированной позицией (авиакомпаний, аэропортовых организаций и экспертного

2012 г.: подготовлены и направлены а адрес Председателя Правительства Российской Федерации предложения Комиссии, направленные на развитие железнодорожного транспорта: по внедрению «сетового контракта», выпуску инфраструктурных облигаций Российской Федерации, реализации приоритетных проектов развития инфраструктуры БАМа и Транссиба

³⁴ Комиссия РСПП по транспорту и транспортной инфраструктуре

сообщества) об установлении ставки НДС 0% по аэропортовым услугам (аэропортовым сборам и наземному обслуживанию) на ВВЛ и МВЛ, которое было направлено А.В.Дворковичу, А.Г.Силуанову, М.Ю.Соколову, А.В.Улюкаеву. Правительством РФ принято решение не устанавливать ставки НДС 0% по аэропортовым услугам до 2017 г.

В рамках совместного заседания подписан меморандум о совместной работе с РАЭВТ, Экспертным советом в области ГА, Общественным советом Федерального агентства воздушного транспорта, НП «Клуб ветеранов высшего руководящего состава ГА», Клубом «Опыт», направленный на интенсификацию совместной работы с отраслевым сообществом в целях в решения сложных нормотворческих задач в области гражданской авиации.

В 2015 году Комиссией и подкомиссиями рассмотрены и даны замечания и предложения, которые учтены полностью или частично, по более 200 проектам нормативных правовых актов и стратегических документов.

Президентом России подписан ряд важнейших для железнодорожного транспорта федеральных законов:

- Федеральный закон от 31.12.2014 № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» и статью 2 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 06.04.2015 № 83-ФЗ «О внесении изменения в статью 164 части второй Налогового кодекса РФ и о приостановлении действия абзаца третьего подпункта 7 пункта 2 статьи 149 части второй Налогового кодекса РФ»;

- Федеральный закон от 13.07.2015 № 247-ФЗ «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» о регулировании тарифов на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении.

2014 г.: Консолидированная позиция участников транспортного рынка по вопросу о переносе сроков проверки Международной организации гражданской авиации (ИКАО) российских авиакомпаний была направлена в Правительство РФ. Авиационные власти России согласились с данным предложением, в результате проверка ИКАО по части проблемных вопросов была перенесена на 2015 г.

Туризм³⁵

В 2015 г. Комиссией обсуждались вопросы внутреннего и въездного туризма в РФ и проблемы законодательного регулирования в туризме (совместно с Комитетом ТПП РФ по предпринимательству в сфере туристской, курортно-рекреационной и гостиничной деятельности).

³⁵ Комиссия РСПП по туризму и индустрии гостеприимства

2014 г.: Консолидированная позиция участников транспортного рынка по вопросу о переносе сроков проверки Международной организации гражданской авиации (ИКАО) российских авиакомпаний была направлена в Правительство РФ. Авиационные власти России согласились с данным предложением, в результате проверка ИКАО по части проблемных вопросов была перенесена на 2015 г.

Подготовлен и предложен для рассмотрения федеральным законодательным и исполнительным органам власти ряд мер, направленных на совершенствование законодательной базы развития туризма, развития внутреннего и въездного туризма и выходу отечественной туристической индустрии из экономического кризиса, в том числе:

1. Использование возможностей города-курорта Сочи для восстановительной и спортивной медицины.
2. Создание и продвижение конкурентоспособного турпродукта до, во время и особенно после ЧМ-2018.
3. Формирование и продвижение новых турпродуктов (конгрессного, спортивного, лечебно-оздоровительного, круизного и др.).
4. Снижение себестоимости турпродуктов в том числе, за счет тарифного, налогового и таможенного регулирования.
5. Развитие круглогодичной программы субсидирования авиаперевозок.
6. Развитие социального туризма, в том числе для лиц с ограниченными возможностями.
7. Упрощение визовых и миграционных формальностей для туристов, в том числе участников деловых, спортивных и других мероприятий.

Электроэнергетика³⁶

В 2015 г. рамках заседаний Комиссии рассматривались следующие вопросы:

- новая концепция конкурентного отбора мощности;
- механизм проведения конкурса по консервации генерирующего оборудования;
- введение оплаты услуг по передаче электрической энергии с учетом оплаты резервируемой максимальной мощности.

По предложению Комиссии РСПП по электроэнергетике было отменено основное бюрократическое препятствие для выхода потребителей на оптовый рынок — требования о необходимости получения заключения об отсутствии негативных социально-экономических последствий от региональных регулирующих органов

³⁶ Комитет РСПП по жилищной политике

Членами Комиссии одобрена концепция перехода к долгосрочному конкурентному отбору мощности; сформулированы и озвучены консолидированные рекомендации по изменению правил оптового рынка в части торговли мощностью, учитывающие интересы как потребителей, так и поставщиков электроэнергии и мощности. Принято решение о доработке механизма консервации генерирующего оборудования с учетом соблюдения баланса интересов всех заинтересованных сторон.

В отношении проекта постановления Правительства «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам определения обязательств потребителей по оплате услуг по передаче электрической энергии с учетом оплаты резервируемой максимальной мощности и взаимодействия субъектов розничных рынков электрической энергии» Комиссией было подготовлено отрицательное заключение. Представители Комиссии выступали в защиту данной позиции на площадке Минэкономразвития в рамках работы по установлению моратория на повышение неналоговых платежей бизнеса. Однако до настоящего времени риски принятия Постановления сохраняются.

С 2014 года в 63 субъектах РФ потребители не несут нагрузку, обусловленную «последней милей». В 16 субъектах РФ «последняя миля» должна быть ликвидирована в течение 3,5 лет, а в 2 субъектах РФ к 2029 году.

Работа Комиссии РСПП по электроэнергетике (Г. В. Березкин) и члена Бюро Правления РСПП О. В. Дерипаски по выработке предложений по созданию и развитию механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий с участием потребителей была одобрена членами бюро Правления РСПП.

Также по итогам состоявшихся обсуждений на площадке Комиссии в Комитет РСПП по энергетической политике были направлены предложения Комиссии по проекту Энергетической стратегии развития России на период до 2035 года, которые были представлены на заседании Правления РСПП с участием Министра энергетики РФ А.В. Новака и направлены в Минэнерго России.

Комиссией рассмотрены предложения МЭР в части перспектив создания Совета по надежности и развитию электроэнергетических систем.

Подготовлены заключения по 4 проектам нормативных правовых актов, в том числе:

- проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, направленные на уточнение порядка осуществления технологического присоединения

к объектам электросетевого хозяйства, относящимся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, а также к объектам электросетевого хозяйства, принадлежащим организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью» — заключение направлено в Минэкономразвития России;

- «О внесении изменений в Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям по вопросам определения категории надежности энергопринимающих устройств заявителя (потребителя электрической энергии)» — заключение направлено в Минэкономразвития России;

- проект федерального закона «О внесении изменений в статью 23.2 Федерального закона «Об электроэнергетике» об уточнении порядка применения инвестиционной составляющей на покрытие расходов сетевых организаций, связанных с развитием существующей инфраструктуры» — заключение направлено в Минэкономразвития России. Проект отозван на доработку с учетом замечаний.

- проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в целях совершенствования порядка заключения гарантирующими поставщиками договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) с потребителями электрической энергии (мощности) до завершения процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии» — заключение направлено в Минэкономразвития России.

